

¿Por qué India pasó a ser un consumidor energético global?: Un análisis sobre el contexto energético interno del gigante asiático

María Noel Dussort

Pertenencia Institucional: Universidad Nacional de Rosario –
Escuela de Relaciones Internacionales, Argentina.

Resumen:

En el siglo XXI el paradigma de crecimiento basado en el consumo de hidrocarburos está mostrando signos de agotamiento. Esta situación se ha complejizado a raíz de las crecientes necesidades energéticas de los países emergentes, entre los cuales se encuentra India. Por tanto, el gobierno de este país ha comenzado a implementar una serie de iniciativas políticas tendientes a lograr la seguridad energética nacional a largo plazo.

Los cambios que se vienen produciendo desde los años 80' en el mercado energético mundial, sumado al déficit de energía que enfrenta India desde mediados de los años 90', dejaron a sus gobernantes con pocas opciones para alcanzar la seguridad energética más que la diplomacia, el comercio y las inversiones.

Frente al panorama planteado, este trabajo examina la política energética desarrollada por India en su contexto interno para hacer frente a la crisis que presenta el sector.

Palabras claves:

India – contexto energético interno – petróleo

En el siglo XXI el paradigma de crecimiento basado en el consumo de hidrocarburos está mostrando signos de agotamiento. Esta situación se ha complejizado a raíz de las crecientes necesidades energéticas de los países emergentes, entre los cuales se encuentra India. Por tanto, el gobierno de este país ha comenzado a implementar una serie de iniciativas políticas tendientes a lograr la seguridad energética nacional a largo plazo.

En la última década, India ha emergido como uno de los mayores consumidores de energía en el contexto global y regional. Los temas energéticos no figuraban en la agenda de política exterior de India hasta entrado el nuevo siglo, en parte porque la energía no era percibida como una cuestión de seguridad nacional y además porque el lento crecimiento económico y la falta de industrialización del país significaban una baja demanda energética (Dadwal, 2011: 5). Luego del inicio de las reformas económicas de 1991, India irrumpió con una economía de rápido crecimiento abriéndose a un régimen liberal de comercio. Al mismo tiempo, se produjo un giro en la política exterior, abandonando una conducción guiada sólo por principios ideológicos y volviéndose altamente pragmática orientada por la “soft power diplomacy”, el comercio y la ayuda externa (Lechini, 2012: 2).

Por otra parte, los cambios que se vienen produciendo desde los años 80' en el mercado energético mundial, sumado al déficit de energía que enfrenta India desde mediados de los años 90', dejaron a sus gobernantes con pocas opciones para alcanzar la seguridad energética más que la diplomacia, el comercio y las inversiones.

Frente al panorama planteado, este trabajo examina la política energética desarrollada por India en su contexto interno.

Economía em crescimento, economia que consume

Para poder arribar a una mayor comprensión de la evolución de la política energética india es preciso comprenderla en el escenario de reformas político-económicas que atravesó este país desde su independencia, haciendo foco principalmente en las políticas liberalizadoras que comenzaron a implementarse a partir de 1990.

Luego de su independencia, el gobierno indio llevó adelante una estrategia de crecimiento hacia adentro, inspirado en el modelo soviético de desarrollo. Durante sus primeras cuatro décadas como Estado independiente, la India adoptó un sistema económico de planificación estatal cuyas principales características fueron la expansión del sector público, el control de las actividades privadas y la restricción de las inversiones extranjeras con el objeto de lograr la autosuficiencia nacional (Shovon Ray, 2010: 5).

La caída del régimen soviético en 1991, y en consecuencia el fin de la Guerra Fría, constituyeron el puntapié inicial para una serie de importantes transformaciones económicas en India (Giaccaglia, 2012: 79). De acuerdo a Shovon Ray, la génesis del proceso de reformas económicas se tiene que remitir a la otra cara del “socialismo nehruviano” caracterizado por un índice de crecimiento de 2-3% conocido como el índice de crecimiento hindú, uno de los más rezagados del mundo; y una industria tecnológicamente atrasada e ineficiente (Shovon Ray, 2010: 18).

Las primeras medidas de reforma y apertura se iniciaron en la década del ochenta durante el gobierno de Rajiv Gandhi. Aunque en términos estadísticos el país superó “la maldición de la tasa hindú de crecimiento” y alcanzó una trayectoria ascendente, estas políticas llevaron consigo déficit presupuestario, inflación y endeudamiento externo (Kumar, 2006: 310). En dicho contexto, el gobierno de NarasimhaRao (1991-1996) - con Manmohan Singh como ministro de Finanzas¹- decidió emprender en 1991 un ambicioso programa de liberalización económica que combinó medidas de estabilización a corto plazo con reformas estructurales de largo plazo. Es importante destacar que, con diversos estilos y diferentes velocidades, los distintos gobiernos han aplicado dicho modelo hasta la actualidad (Giaccaglia, 2012: 79).

De esta manera, las reformas implementadas a partir de los años 80' y profundizadas durante los 90', permitieron dinamizar la economía hasta alcanzar un crecimiento a una tasa media anual del 6,3% durante el período 1991-92 a 2006-07. Sólo para el período 2003-2007, la economía logró una tasa media de crecimiento del PBI del 8,6% (Kumar, 2006: 310). Más aún, en 2010 la tasa de crecimiento del PBI llegó a alcanzar el 10,6%, un porcentaje mayor que el correspondiente a China (10,4%) (Bustelo, 2012: 1).

Desde la perspectiva de N. K. Singh, ex funcionario superior de la burocracia india, el país se encuentra en “un nuevo umbral de crecimiento” (Singh, 2006 en Madan, 2006: 7). Dichos índices históricos de ascenso de la economía india alimentan la demanda de energía. Esto es, la rápida urbanización e

industrialización, el aumento de los ingresos y el crecimiento del uso de productos intensivos en energía (consecuencia de los anteriores factores) hacen al mayor consumo energético.

En 2012 India se posicionó en el cuarto lugar como mayor consumidor mundial de petróleo, sólo después de Estados Unidos, China y Japón. También tuvo ese mismo puesto en el ranking de los mayores importadores netos de petróleo a nivel global (US Energy Information Administration, 2013: 1). Ya para el período 2008-2009, las importaciones de petróleo alcanzaron los 2,4 millones de barriles por día, representando el 75% del consumo total².

Como se ha podido apreciar, el nuevo umbral de crecimiento mencionado por Singh llevó al país a una rápida transformación interna, marcada por la elevación continua de los índices de consumo energéticos. En consecuencia, surgen una serie de interrogantes: ¿Qué cuadro de situación interna presenta India de cara a sus necesidades energéticas? ¿De qué manera el gobierno indio afrontará este escenario? Las líneas siguientes darán luz sobre dichos cuestionamientos.

El accionar del gobierno en materia petrolera: el paso de la autosuficiencia a la dependencia externa

La política petrolera de India reflejó (y aún lo sigue haciendo) una tendencia centralizadora en términos de toma de decisiones. El petróleo ha sido percibido como un recurso estratégico desde 1956,

¹ManmohanSing, quien luego se convirtió en primer ministro de India por dos períodos, es considerado el principal arquitecto de este proceso de reformas económicas (Giaccaglia, 2012: 79).

² US EnergyInformation Agency
<http://www.eia.gov/countries/country-data.cfm?fips=IN#pet>
[Consultado el 03/02/2013].

cuando el Primer Ministro Nehru dijo al Lok Sabha³ que “un país que no produce su propio petróleo está en una situación de debilidad”. Por consiguiente, la independencia externa y la adquisición de capacidad de producción nacional fueron los objetivos gubernamentales que dirigieron la política energética desde el inicio (Noronha and Srivastava, 2012: 1). Por esta razón, hasta entrado los 90’ la propiedad del sector energético pertenecía íntegramente al Estado.

Cuando se comenzó a dar forma a la estructura gubernamental de la India independiente, el ministerio de Petróleo y Gas Natural obtuvo competencia dentro de la Constitución de 1949. Este ministerio estaba encargado de controlar toda la cadena de la industria petrolera: exploración y producción de petróleo crudo y gas natural; refinación, distribución, marketing de derivados y gas natural y exportación e importación de crudo y productos de petróleo.

Después de la independencia, el gobierno comprendió la importancia del petróleo y el gas para el rápido desarrollo industrial y su rol estratégico en materia de defensa. Hasta 1955, las compañías petroleras privadas tenían en sus manos la exploración de los hidrocarburos de India pero el gobierno de Nehru primero, y posteriormente los gobiernos de Indira Gandhi y Rajiv Gandhi tomaron una serie de decisiones para reducir la dependencia de las compañías extranjeras.

Teniendo en cuenta el modo en el cual evolucionó el tratamiento gubernamental, el panorama de la industria petrolera india en la actualidad se

presenta de la siguiente manera: ONGC y Oil India Limited administran las actividades de exploración y producción (controlando dicho mercado en más del 75%) mientras que Indian Oil Corporation (IOC) se encarga de la refinación y abastecimiento de productos de petróleo. Bharat Petroleum Corporation Limited (BPCL) e Hindustan Petroleum Corporation Limited (HPCL) le siguen en jerarquía a IOC en cuanto a refinación y están involucradas en exploración y producción en colaboración con ONGC.

Todas estas compañías se encuentran bajo supervisión del Ministerio de Petróleo y Gas Natural⁴. Es decir que la mayor parte de la oferta energética continúa bajo control estatal. El sector privado, en cambio, es minoritario aunque va ganando presencia en la producción y venta de refino y de electricidad, así como en la extracción de gas y crudo. La empresa privada más destacada es Reliance Industries, de capitales nacionales indios (Palazuelos, 2006: 273).

Las complicaciones del sector petrolero

A principios de los 90’, el gobierno de Narasimha Rao diagnosticó que el estancamiento de la producción petrolera tenía como causa principal el bajo índice de recuperación que poseían los yacimientos indios: tan sólo un 30% -muy por debajo del promedio mundial que supera el 60%⁵. De esta manera, y en sintonía con las reformas liberales, se comenzó a incentivar la apertura de la industria petrolera a las compañías extranjeras

³Lok Sabha es la cámara baja del Parlamento de India. Sus miembros son representantes directos del pueblo, habiendo sido elegidos mediante el voto de sus electores.

⁴Ministerio de Petróleo y Gas Natural www.petroleum.nic.in [Consultado el 04/02/2013].

⁵ Global CCS Institute www.globalccsinstitute.com/institute [Consultado el 07/05/2013].

para aprovechar el acceso a las mejoras tecnológicas y así acrecentar la tasa de recuperación.

Hasta 1986, India había podido lograr la autosuficiencia en lo que hace al crudo, pero desde 1990 las importaciones aumentaron paulatinamente, alcanzando el 70% de dependencia externa en 2002. Esta dificultad continúa hasta el presente: se estima que la dependencia de este recurso energético será de un 90% para el año 2030 teniendo en cuenta la creciente demanda del hidrocarburo y las bajas expectativas de lograr incrementar la producción interna, según proyecciones de la AIE y de la Comisión de Planeamiento de India (Planning Commission)⁶.

En función de las consideraciones mencionadas, cabe destacar que la producción interna de petróleo llegó a su techo en 1995 y a partir de allí, entró en una meseta sin poder recuperarse frente a una demanda interna en constante aumento. A partir de ese año y hasta 2010, la producción de petróleo se ha mantenido en los 600 mil barriles diarios mientras que el consumo en 1995 fue de 1.500 barriles diarios. En el año 2000 superó los 2.100 barriles por día hasta llegar al año 2010 con un consumo diario de 3.100 barriles de petróleo.

Frente a toda la compleja situación energética interna relatada, el gobierno se vio en la necesidad de iniciar una reestructuración del sector petrolero mediante algunas reformas en la estructura y en la administración político-gubernamental.

En este sentido, en 1993 se creó la Dirección General de Hidrocarburos (DGH), bajo autoridad del

ministerio de Petróleo y Gas Natural. Esta agencia se instauró con el objeto de supervisar los programas petroleros de exploración, desarrollar planes para las empresas petroleras estatales y las compañías privadas y observar la utilización eficiente de los yacimientos de gas⁷.

A su vez, a partir del año 1995 el ministerio comenzó a auspiciar las conferencias bianuales PetroTech, primero con el objeto de abrir el sector a la inversión extranjera para hacerse con know-how tecnológico y mejorar el desempeño productivo. Luego, con objetivos más ambiciosos, que propiciaron las inversiones indias en países productores de hidrocarburos. Desde 1995 a 2010, se han realizado diez conferencias Petrotech, que han reunido a expertos nacionales e internacionales de la industria del petróleo y el gas con el objeto de intercambiar visiones y compartir conocimiento y experiencias. El evento apunta a lograr avances en toda la cadena que comprende el sector, desde la exploración pasando por la producción y el transporte hasta la investigación y el desarrollo y el cuidado del medio ambiente. Cabe destacar que la última Conferencia Petrotech, llevada a cabo en octubre de 2012, tuvo como eje la preocupante y continua dependencia de la economía mundial de los hidrocarburos como fuente de energía y la incapacidad de encontrar una alternativa eficiente⁸.

Hacia fines de los años 90', el gobierno de Vajpayee reconoció el déficit en el balance energético, anunciando el 25 de febrero de 1999 la Nueva Política

⁶ Cabe destacar que la Embajada India en Argentina ha publicado una serie de estadísticas que muestran al petróleo como principal importación, representando unos 80.000 millones de dólares anuales.

⁷ Dirección General de Hidrocarburos de India <http://www.dghindia.org/> [Consultado el 04/02/2013].

⁸ Petrotech http://petrotech.in/conference/about_the_event.htm [Consultado el 19/02/2013].

de Exploración y Licencias (NELP, por sus siglas en inglés). A la sazón del nuevo régimen liberal, la NELP abrió las puertas a la inversión del sector privado tanto extranjero como nacional con el objetivo de aumentar los niveles de producción interna.

No obstante, durante los primeros años de implementación de la NELP, los contratos de exploración fueron otorgados exclusivamente a empresas indias. En efecto, en 1999 no se recibieron ofertas de compañías extranjeras debido a que vacilaban en ceder sus derechos de exploración al gobierno indio⁹. Las grandes multinacionales (Shell, Chevron, Mobil) han tenido un nivel de participación menor durante las distintas rondas, demostrando que el gobierno indio ha fracasado en atraer al sector privado extranjero¹⁰ debido a sus débiles antecedentes en descubrimientos petroleros y gasíferos comerciales y a los inconvenientes que genera la burocracia interna. Razón por la cual, las compañías petroleras nacionales han dominado las rondas de negociación.

Entonces, si bien discursivamente se abrió el juego al capital privado internacional, en la práctica perduran varias restricciones para que las grandes compañías multinacionales consideren rentable involucrarse en el sector petrolero del país.

⁹ Dirección General de Hidrocarburos de India <http://www.dghindia.org/EandPGovernanceInIndia.aspx> [Consultado el 10/01/13].

¹⁰ Desde abril del año 2000 hasta julio del 2012, el flujo de inversión extranjera directa (IED) en el sector fue de 5,14 billones de dólares según los datos del Departamento de Promoción y Política Industrial. Este número representa tan sólo 3% del total de IED hacia India durante ese período (Mahajan; 11/11/2012).

El surgimiento del pilar exterior de la política energética india

Pese a las sucesivas políticas que se venían implementando, para el año 2000 la cuestión energética seguía siendo un problema nacional que no contaba con un abordaje integral por parte del gobierno. El informe "Hydrocarbon Vision 2025" intentó ser la presentación preliminar de las preocupaciones gubernamentales y los desafíos futuros que planteaba el déficit energético del país. En marzo del año 2000 salió a la luz aquel documento a cargo del ministerio de Petróleo y Gas Natural, y tal como el nombre lo indica, intentó ser una guía de políticas para los siguientes 25 años.

Al respecto, algunas de las apreciaciones mostraron que el petróleo y el gas seguirán manteniendo un lugar preeminente en lo que hace a los requerimientos energéticos del país (Hydrocarbon Vision 2025, 2000: 2). El documento recomendó también promover iniciativas diplomáticas que procuren acuerdos de aprovisionamiento de petróleo estable, seguro y barato para alimentar la economía india. Para ello, exhortó construir fuertes lazos con Rusia, Irak, Irán y los países del Norte de África para desarrollar proyectos de exploración y producción. Al mismo tiempo, alentó incrementar la importación de gas desde los países vecinos, enfatizando la construcción de gasoductos transnacionales (Hydrocarbon Vision 2025, 2000: 4).

En resumidas cuentas, el informe subrayó la importancia de reconocer tanto la faceta interna (aumentando con urgencia el suministro doméstico a través de mayor inversión, tanto onshore como offshore) como la externa (expandingo y diversificando las fuentes externas de petróleo) de la seguridad energética india. Así, mientras continuasen aumentando las fuentes

de energía extranjeras, era imperiosa una agenda de política exterior en la materia.

Para terminar de definir la cuestión, en julio de 2005 se constituyó el Comité de Coordinación Energética (por dictamen de la Comisión de Planeamiento de India) presidido por el Primer Ministro Manmohan Singh. Los demás miembros del comité incluían los ministros de Finanzas, Petróleo y Gas Natural, Carbón, Energía y Energías No Convencionales así como el consejero de Seguridad Nacional y los funcionarios de alto nivel de los ministerios, incluyendo la Comisión de Energía Atómica. El Comité de Coordinación Energética fue establecido con diversos fines: en primer lugar, lograr sistematizar una formulación de política energética; en segundo lugar, promover mayor coordinación en la acción interdepartamental y por último; funcionar como un mecanismo clave para proveer apoyo institucional a la toma de decisión en el área de planeamiento y seguridad energética.

Las deliberaciones dentro de este organismo gubernamental llevaron a la publicación de un nuevo documento. En efecto, en el año 2006 salió a la luz el informe Política Energética Integrada, donde se puntualizó comprensivamente el concepto de seguridad energética para el país y las medidas a seguir para lograrla de una manera holística y sustentable (Dadwal, 2011: 6). De acuerdo al informe de Política Energética Integrada:

"We (India) are energy secure when we can supply lifeline energy to all our citizens irrespective of their ability to pay for it as well as meet their effective demand for safe and convenient energy to satisfy their various needs at competitive prices, at all times and with a prescribed confidence level considering shocks and disruptions that

can be reasonably expected" (Integrated Energy Policy, 2006: 54).

A partir de ese momento, el abastecimiento energético pasó a ser crucial para llevar a cabo la agenda de desarrollo, pudiéndose afirmar que la seguridad energética pasó a ser uno de los ejes conductores de la política exterior de India en el siglo XXI. Según el Comité, "India needs to sustain an 8% to 10% economic growth rate, over the next 25 years, if it is to eradicate poverty and meet its human development goals (...)". India needs, at the very least, to increase its primary energy supply by three to four times" (Integrated Energy Policy, 2006: 13). En lo tocante a esta problemática, desde el inicio del milenio las importaciones indias de hidrocarburos han crecido rápidamente debido a la escasez de reservas de sus territorios. India tiene contabilizadas reservas de alrededor de 5,4 billones de barriles de petróleo crudo (unas 750 millones de toneladas) y 1.074 billones de metros cúbicos de gas natural.

En síntesis, durante la vida independiente del país, las cuestiones relativas a la seguridad energética raramente fueron tratadas por los hacedores de política exterior, pero adquirieron una dimensión estratégica a partir del año 2000, haciendo que el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Petróleo y Gas comiencen a trabajar conjuntamente para conducir la diplomacia del petróleo (Pant, 2008: 40-41).

En alrededor de una década el gobierno indio pudo diagnosticar que sus necesidades energéticas no podrían más ser satisfechas sólo dentro de las fronteras estatales. Era imperativo comenzar a desplegar acciones de política exterior en el sector. De este modo se puede apreciar la forma en que la política energética se convirtió

en uno de los ejes conductores de la política externa de India.

Escasas previsiones para desarrollar energías alternativas al petróleo

Tal como se dio a conocer, una serie de factores hicieron imperativa la búsqueda de fuentes de energía alternativas. Para la Comisión de Planeamiento que estuvo a cargo del informe de política energética integrada, el desarrollo de nuevas fuentes de energía constituye para India una cuestión de seguridad energética. Cabe mencionar entonces el estado actual en que se encuentra el desarrollo de otras fuentes de energía que puedan sustituir la dependencia de los combustibles fósiles, especialmente de petróleo.

La gran apuesta: los biocombustibles

La búsqueda de alternativas energéticas a los combustibles fósiles es una prioridad para muchos países. Dentro de la amplia oferta de energías renovables, los biocombustibles constituyen una de las principales apuestas mundiales para la sustitución del petróleo.

Al presente, India es el cuarto productor mundial de etanol, detrás de Brasil, Estados Unidos y China. En el 2006, el país produjo 1.900 millones de litros aunque, cabe aclarar, que la mayor parte del mismo no se utiliza como biocombustibles. En efecto, más del 80% de la producción de etanol es empleado por las industrias alimentarias (para la elaboración de bebidas) y químicas (López Ponce, 2008: 34). Sin embargo, en diciembre de 2009 fue anunciada una política nacional de biocombustibles que apuntó a un consumo en masa de bioetanol y biodiesel en el sector del transporte, logrando

una mezcla del 20% de esos combustibles con gasolina proyectada para el año 2017.

La búsqueda de un combustible alternativo para el parque automotriz se ha convertido una situación clave para India (Singhal y Sengupta; 2012: 68). Esto se debe a que este país posee en la actualidad ocho automóviles por cada mil habitantes, cifra que comparada con los aproximadamente 500 de la Unión Europea o los casi 800 de Estados Unidos, da una idea del futuro aumento que sufrirá la demanda interna de petróleo (López Ponce, 2008: 22) a los niveles de crecimiento actuales.

Los biocombustibles tienen beneficios socioeconómicos y medioambientales, factores que motivan su promoción en países desarrollados y en desarrollo: disminuyen la dependencia de las importaciones de petróleo, reducen las emisiones de dióxido de carbono y es una fuente creadora de empleo en el medio rural. No obstante, la producción de alimentos para su desarrollo pone presión adicional en los recursos agrícolas como la tierra y el agua (Singhal y Sengupta; 2012: 68).

Desarrollo de la energía nuclear: factor dependiente de las Relaciones con Estados Unidos

La energía nuclear tuvo un primer impulso en los años 80' que hizo posible un rápido aumento de la producción eléctrica en la década posterior (11% anual), pero una vez alcanzado el tope de utilización de las plantas construidas su producción ha permanecido estancada en los últimos años. Para revertir esta situación, las autoridades han puesto en marcha un programa de nuclearización en gran escala para que en las próximas tres décadas este tipo de energía aporte la

cuarta parte de la producción eléctrica (Palazuelos, 2006: 269).

Cabe dar a conocer que este nuevo plan nuclear no se podría haber puesto en marcha sin la mejora de las relaciones de India con Estados Unidos. Durante la Guerra Fría, los vínculos entre los dos países fueron pobres¹¹. Sin embargo, entrada la post Guerra Fría la relación bilateral se ha fortalecido hasta el punto que ambos gobiernos concluyeron un acuerdo para el desarrollo de energía nuclear con fines civiles y pacíficos en octubre de 2008. Con él, el gobierno de la India abrió sus puertas a la vigilancia de 14 de sus 22 instalaciones nucleares a la Organización Internacional de la Energía Atómica (OIEA), organismo encargado de controlar el uso responsable de la energía nuclear. Por su parte, Estados Unidos se comprometió a compartir tecnología y material nuclear con este país asiático que no suscribió el Tratado de No Proliferación (TNP). Con el presente acuerdo, India garantizó separar sus programas atómicos civiles de los militares¹².

¹¹ Estados Unidos suspendió el suministro de material nuclear a India desde que realizó sus primeras pruebas atómicas en 1947.

¹² India no ha firmado el Tratado de No Proliferación por considerarlo discriminatorio ya que restringe a cinco el número de potencias nucleares (Estados Unidos, Gran Bretaña, Rusia, Francia y China). Además, cabe destacar que Pakistán es sospechado de tener armas nucleares, país con quien comparte una historia de conflictos; sin dejar de mencionar a China. Con todo, India defiende su postura en base a intereses nacionales.

Ahor bien, a través del mencionado acuerdo con Estados Unidos, India accedió a poner sus instalaciones bajo control de la OIEA. Esta acción es uno de los artículos más importantes del TNP y podría llegar a considerarse un punto medio, posición que Estados Unidos supo aceptar en medio del reclutamiento de aliados para su lucha contra el terrorismo internacional.

La US Energy Information Agency ha proyectado que con aquel nuevo flujo de tecnología hacia India, la generación de energía nuclear de la nación se incrementará en un porcentaje anual de 10% hasta el año 2035. Empero, con tal salto en cuanto poder de generación, la energía nuclear continuará teniendo modestos parámetros respecto al abastecimiento de la demanda total de energía del país, que actualmente contribuye con un 1% del total (Kugelman, 2011).

El panorama de otras energías renovables

La capacidad instalada en plantas hidroeléctricas es débil y se ha incrementado muy poco durante las últimas décadas, por lo que la producción ha crecido lentamente: tan sólo un 1,4% anual desde 1990 a 2004 (Palazuelos, 2006: 269).

No obstante, los esfuerzos de las autoridades por explotar las fuentes de energía renovables están dando sus frutos. La inversión se viene incrementando en un 10% anual para la generación de energía solar y eólica desde 2006. El programa indio de generación de energía eólica es el quinto más grande del mundo y hoy en día dicha energía contribuye con alrededor de 14 mil megavatios. El desarrollo en energía solar espera conseguir 20 mil megavatios para el año 2020 (Kugelman, 2011: 3). De todas maneras, ambas fuentes de energías suman una modesta porción de la generación de energía eléctrica y sólo contribuyen con un 2% al aprovisionamiento de la demanda de energía primaria del país.

Consideraciones finales

En la última década, India ha emergido como uno de los mayores consumidores de energía en el contexto global y regional. Si bien los temas energéticos no

figuraban en la agenda de política exterior de India hasta entrado el nuevo siglo, los índices de ascenso de la economía han posicionado a este país en el cuarto lugar como mayor consumidor mundial de petróleo. El “nuevo umbral de crecimiento” mencionado por N. K. Singh, alimenta la demanda de energía -de petróleo en particular- debido a la rápida urbanización e industrialización, el aumento de los ingresos y el crecimiento del uso de productos intensivos en energía.

Ahora bien, desde la independencia, las compañías estatales monopolizaron toda la cadena de producción del petróleo. Si bien a partir de los 90', los sucesivos gobiernos intentaron liberalizar el sector para mejorar su desempeño debido al estancamiento de la producción, en la actualidad la mayor parte de la oferta energética continúa bajo control estatal. A pesar que también se plantearon algunas reformas en la estructura y en la administración político-gubernamental del sector de los hidrocarburos, la producción continúa en una meseta desde 1995 y la demanda interna de petróleo sigue su camino ascendente.

Dado lo expuesto, se puede afirmar que actualmente existen dos elementos claves que permiten explicar el contexto energético interno de la India. El primero de ellos refiere al lento crecimiento del aprovisionamiento doméstico mientras que el segundo hace alusión al aumento de las importaciones de petróleo. En este proceso, el cuadro energético del país cambió dramáticamente e India se volvió susceptible a los vaivenes del mercado energético mundial, siendo cada vez más necesaria una política de mediano-largo plazo que plasme los nuevos desafíos que implica depender de las fuentes externas de hidrocarburos (Pant, 2008: 39). De esta manera, *la política energética india pasó a necesitar una dimensión externa.*

El informe Hydrocarbon Vision 2025 primero y la Política Energética Integrada después intentaron dar respuestas a la crítica situación que presentaba el país en dicha temática. En el primero, los expertos dieron a conocer que el petróleo y el gas seguirán manteniendo un lugar preeminente en lo que hace a los requerimientos energéticos del país. Mientras que la Política Energética Integrada diagnosticó de forma holística la situación energética del momento mostrando sus fortalezas y debilidades. Al respecto, se precisó que el abastecimiento energético del país sería crucial para llevar a cabo la agenda de desarrollo en los próximos años.

En consecuencia, el gobierno ha desplegado una serie de iniciativas en busca de fuentes alternativas pero cada una de ellas no parece ser una opción significativa en el corto plazo. Por un lado, los biocombustibles afectan la seguridad alimentaria del país en una nación donde el 26% de la población vive bajo el umbral de pobreza. Por otro lado, el desarrollo de energía nuclear, solar y de viento, está sujeta a amplios márgenes de inversión que el Estado logró incrementar en la última década pero que recién tendrá resultados concretos a partir del 2020.

Con todo, el petróleo en primer lugar y el gas en segundo lugar, seguirán dominando el contexto energético de India. Razón que explica el despliegue de la política energética india en otros escenarios con el fin de apuntalar la seguridad energética. En este marco, las relaciones con los vecinos países, los países latinoamericanos y los países africanos productores de petróleo han sido puestas en un lugar preeminente a partir del 2006. Los hacedores de política exterior deberán evaluar los distintos escenarios para poder diversificar las fuentes externas de suministro. Sólo así,

el gigante asiático podrá continuar abasteciendo a su sedienta economía y mantener los niveles de crecimiento.

BIBLIOGRAFIA

BUSTELO, Pablo (2012) "India: ¿el final de la edad dorada del crecimiento económico?", Real Instituto Elcano, Madrid. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari56-2012 [Consultado el 22/02/2013].

DADWAL, Shebonti Ray (2011) "India and Africa: Towards a Sustainable Energy Partnership", Occasional Paper N° 75, Emerging Powers and Global Challenges Programme, South African Institute of International Affairs, Konrad Adenauer Stiftung, Johannesburg. <http://www.saiia.org.za/occasional-papers/india-and-africa-towards-a-sustainable-energy-partnership> [Consultado el 15/10/2012].

GIACCAGLIA, Clarisa (2012) *Estrategias de política exterior de los poderes medios emergentes en la post-Guerra Fría. El caso de IBSA- India, Brasil y Sudafrica- (2003-2010)*, tesis doctoral, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario.

KUGELMAN, Michael (2011) "Integrating Energy Concerns into India's National Security Strategy", *Journal of Energy Security, Institute for the Analysis of Global Security*. http://www.ensec.org/index.php?option=com_content&view=article&id=334:integrating-energy-concerns-into-indias-national-security-strategy&catid=121:contentenergysecurity1111&Itemid=386 [Consultado el 18/04/2012].

KUMAR, Rajiv (2006) "La India como potencia económica mundial: desafíos para el futuro", *Anuario Asia-Pacífico*, Madrid, www.anuarioasiapacifico.es/2006/esp/inc/visit.php?id=121 [Consultado el 25/02/2013].

LECHINI, Gladys T. (2012) "Brics e África: a grande incógnita", *Boletim de Economia e Política Internacional*, Dinte, IPEA, Brasilia. http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/boletim_internacional/120328_boletim_internacional09.pdf [Consultado el 23/01/2012].

LÓPEZ PONCE, Enrique (2008); *El sector de los biocombustibles en India*, Oficina económica y comercial de la embajada de España, Nueva Delhi.

MADAN, Tanvi (2006) "India", *The Brookings Foreign Policy Studies, Energy Security Series*, The Brookings Institutions, Washington D.C. <http://www.brookings.edu/~media/research/files/reports/2006/11/india/2006india.pdf> [Consultado el 12/03/2013].

MAHAJAN, Anilish S. (11/11/2012) "Reality crude", *Business Today* <http://businesstoday.intoday.in/story/global-oil-exploration-companies-looking-to-exit-india/1/189226.html> [Consultado el 19/02/2013].

MINISTRY OF PETROLEUM AND NATURAL GAS, Government of India, (2000) "Hydrocarbon Vision 2025", New Delhi <http://www.petroleum.nic.in/vision.doc> [Consultado el 02/09/2011].

NORONHA Ligia and SRIVASTAVA Nidhi (2012) "Oil and gas management and revenues in India", *Forum of Federation Project*, World Bank Publication on Oil and Gas in Federal System, New Delhi.

PALAZUELOS, Enrique (dir.) (2008) El petróleo y el gas en la geoestrategia mundial, Madrid, Akal.

PANT, Girijesh (2008) "The emerging energy player", Pearson Longman, New Delhi.

*PLANNING COMMISSION, Government of India (2006) "Integrated Energy Policy", New Delhi
http://planningcommission.gov.in/reports/genrep/rep_intengy.pdf [Consultado el 09/01/2013].*

SHOVON RAY, Amit (2010) "India's Development Experience: Policies, Priorities and Performance", Centre for International Trade and Development, New Delhi, Jawaharlal Nehru University.

SINGHAL, Robin and SENGUPTA, Ramprasad (2012) "Energy Security and Biodiesel Implications for Land Use and Food Security" en Economic & Political Weekly, Mumbai. <http://www.epw.in/special-articles/energy-security-and-biodiesel.html> [Consultado el 15/10/2012].

US ENERGY INFORMATION AGENCY (2013) "India" <http://www.eia.gov/countries/analysisbriefs/India/india.pdf> [Consultado el 17/02/2013].

Páginas web:

Dirección General de Hidrocarburos de India <http://www.dghindia.org/>

Global CCS Institute <http://www.globalccsinstitute.com/institute>

Ministerio de Energía Eléctrica <http://powermin.nic.in>

Ministerio de Energía Nueva y Renovable <http://mnre.gov.in>

Ministerio de Petróleo y Gas Natural www.petroleum.nic.in

Petrotech http://petrotech.in/conference/about_the_event.htm

United States Energy Information Agency (US EIA) www.eia.com