

EDITORIAL NOVA ETAPA PARA OS BRICS: PLATAFORMA PARA O SUL GLOBAL OU REAFIRMAÇÃO DO PODER CHINÊS? | EDITORIAL NUEVA ETAPA PARA LOS BRICS: ¿PLATAFORMA PARA EL SUR GLOBAL O REAFIRMACIÓN DEL PODERÍO CHINO?

Mural Internacional, volume 15, Outubro - 2024 - Dossier “Nueva etapa para los BRICS: ¿plataforma para el Sur Global o reafirmación del poderío chino?”

El presente dossier fue organizado por editoras invitadas de la Universidad Nacional de Rosario (Argentina), particularmente, del equipo de investigación dirigido por Clarisa Giaccaglia (CONICET-UNR) e integrado por María Noel Dussort (CONICET-UNR), Emilse Calderón (CONICET-UNR), Agustina Marchetti (CONICET-UNR) y Carla Morasso (UNR), quienes desde hace más de diez años se dedican al estudio de los países miembros de BRICS.

El propósito de este número especial fue reflexionar sobre la evolución de los BRICS a lo largo del siglo XXI. Para ello, el dossier incluye 15 artículos que abarcan diferentes miradas teóricas y metodológicas por parte de distintos investigadores especializados en el seguimiento de este tema, ya sea de los miembros fundadores, de los nuevos miembros incorporados al bloque o de algunas de las problemáticas que han sido temas de agenda y de preocupación de estos nuevos poderes.

En efecto, en 2009 BRICS se convirtió en una iniciativa gubernamental conformada por Brasil, Rusia, India, China y, desde 2011, Sudáfrica. Pese a las trayectorias disímiles que han presentado estos cinco países, todos los BRICS han formado parte, en distintas proporciones, de las transformaciones internacionales ocurridas desde principios del siglo XXI, siendo voces de relevancia en las mesas de negociación multilateral.

En este contexto, y haciendo un examen retrospectivo del discurrir de BRICS como bloque, podemos diferenciar cuatro momentos distintivos (Giaccaglia *et Al.*, 2022¹). Un período inicial que abarcó la primera década del siglo XXI, caracterizado por la emergencia de estos nuevos poderes que se consolidaron como zonas dinámicas de desarrollo económico lo cual fue capitalizado y transformado en creciente cuotas de poder político global. A partir de la segunda década del siglo, se comenzó a visualizar una nueva etapa marcada por la crisis y el desencanto en la cual los estados miembros debieron enfrentar las consecuencias de lo que se conoció como el fin del *boom de los commodities*. Luego, irrumpió un tercer momento con una creciente fragmentación intra-BRICS que planteó una brecha entre los miembros asiáticos (China, India y Rusia) y los occidentales (Brasil y Sudáfrica). Esta situación se aceleró a raíz de la pandemia ocasionada por el virus COVID-19 y se potenció con el desencadenamiento de la guerra ruso-ucraniana.

¹ Giaccaglia, C.; Calderón, E., Dussort, M.N; Marchetti, A. (2022) *Soplan nuevos vientos: ¿Tiempos nuevos para BRICS? Marcos conceptuales y pujas de poder en la negociación de la agenda internacional*, Editora UNR, Rosario. Versión digital ISBN 978-987-702-607-8 <https://rephip.unr.edu.ar/handle/2133/25155>

EDITORIAL NOVA ETAPA PARA OS BRICS: PLATAFORMA PARA O SUL GLOBAL OU REAFIRMAÇÃO DO PODER CHINÊS? | EDITORIAL NUEVA ETAPA PARA LOS BRICS: ¿PLATAFORMA PARA EL SUR GLOBAL O REAFIRMACIÓN DEL PODERÍO CHINO?

Ahora bien, en 2023 los BRICS inauguraron una cuarta fase en la evolución del grupo a partir de la cual la discusión relativa a la ampliación del bloque se profundizó. Por ello, devino necesario y relevante problematizar algunas aristas relativas a esta nueva etapa: *¿Quiénes son los nuevos estados que fueron invitados a sumarse al grupo? ¿Cuáles fueron las motivaciones y los intereses de los gobiernos de los miembros fundadores para realizar esta expansión del bloque? ¿Qué implicancias tienen estos cambios para el orden internacional? ¿Se trata de un intento contra hegemónico frente a Occidente o es una búsqueda de redistribución del poder en la actual Gobernanza Global? Por consiguiente, el nuevo BRICS Plus ¿puede ser considerado una plataforma para el Sur Global o bien es una estrategia para la reafirmación del poderío chino?*

En primer lugar, tomando en consideración el **análisis de los distintos miembros fundadores de BRICS**, podemos comprobar que sus posturas frente a la ampliación del bloque han sido disímiles.

Respecto de la posición de la República Popular China frente a la expansión del grupo, en “Ampliación de los BRICS: transición energética y diplomacia económica de China”, **Virginia Busilli, Franco Aguirre y Maitén Fuma**, analizan este proceso en el marco de la diplomacia económica china, contemplando su objetivo de constituir un liderazgo en la transición energética global. Argumentan que, si bien la jerarquización de estos socios en la diplomacia china ya se observaba en el plano bilateral, sus ingresos a BRICS promueven el interés chino de un liderazgo energético multilateral.

Además, en “La influencia china en los BRICS: cooperación cultural y pueblo a pueblo” **Luciana E. Denardi y Sebastián Schulz** hacen un análisis desde la antropología del Estado y sostienen que la gobernanza china ha influido fuertemente en la ponderación de la cooperación cultural y pueblo a pueblo como una manera de fortalecer a BRICS, lo que le permite al Estado chino incluir en su dinámica actores y prácticas que trabajan en pos de sus objetivos nacionales.

Por último, en “La política de cooperación internacional de China en materia de infraestructura tecnológica en el siglo XXI. El caso de *Konza Technopolis* en Kenia”, **Agustina Marchetti** analiza la cooperación de China en esta dimensión tecnológica que ha ganado un protagonismo indiscutido a nivel global. El estudio se focaliza en el continente africano en el marco de la iniciativa china de la BRI y articuladamente con las directrices de BRICS. Considerando que el mundo atraviesa un nuevo período de transformaciones, y está viviendo enormes reajustes, divisiones y reagrupaciones, el grupo BRICS Plus constituye una

EDITORIAL NOVA ETAPA PARA OS BRICS: PLATAFORMA PARA O SUL GLOBAL OU REAFIRMAÇÃO DO PODER CHINÊS? | EDITORIAL NUEVA ETAPA PARA LOS BRICS: ¿PLATAFORMA PARA EL SUR GLOBAL O REAFIRMACIÓN DEL PODERÍO CHINO?

importante fuerza en la estructuración de la nueva configuración internacional. Todo ello es, sin dudas, funcional a los intereses del país asiático.

En cuanto a Rusia, en el artículo “La política exterior de Rusia frente a la gobernanza global de la agenda de seguridad internacional el siglo XXI: la participación en BRICS como expresión de la estrategia de inserción”, **Emilse Calderón** propone una mirada retrospectiva al gobierno de V. Putin para entender por qué la participación de Rusia en el grupo BRICS está en sintonía con su estrategia de inserción externa y la Doctrina Primakov. La idea que se sustenta es que tal participación se funda en la capacidad del bloque para contribuir con el objetivo político estratégico de Moscú que es sostenerse como un polo de poder con la suficiente fortaleza para garantizar sus intereses de seguridad y el ejercicio del liderazgo en su zona de influencia.

Por otro lado, en el artículo “El ascenso de los humillados. Las estrategias nacionales de los BRICS (2009-2023)”, **Sergio Eissa y Juan Calvo** plantean que BRICS es irrelevante en las apreciaciones estratégicas de cada uno de sus países miembros, incluso pese a que han adoptado diplomacias soberanistas y de contestación. Partiendo del análisis de los documentos oficiales que dan cuenta de las estrategias militares de estos estados, los autores entienden que las acciones diplomáticas de los miembros de BRICS no han tenido correlato en sus estrategias militares.

Respecto a India, por otra parte, **María Noel Dussort** analiza la ampliación de BRICS en 2024 como cuestionamiento a la identidad internacional de esta potencia asiática en el siglo XXI, la cual está determinada en gran medida en la búsqueda de un mayor status en la jerarquía global, a través de la conformación de foros informales restringidos. El artículo propone como punto de partida que, en el siglo XXI, la identificación subjetiva que Nueva Delhi construyó respecto del Foro se consagró en el reconocimiento de haber acrecentado su influencia global al saberse parte de un exclusivo grupo de presión de potencias emergentes. La ampliación del grupo entonces cuestiona la autopercepción diferencial respecto “del resto de países en desarrollo”.

Siguiendo la misma línea de análisis, la investigación de **Sabrina V. Olivera** reflexiona sobre la influencia de India a través de su diplomacia cultural en el ámbito de los BRICS. Partiendo del concepto de diplomacia cultural -entendida como la herramienta que utiliza a la cultura para perseguir los intereses nacionales-, la autora afirma que India intenta mostrarse como un actor pacífico y benevolente, buscando dejar de ser un poder emergente y convertirse en un gran poder que medie en los conflictos. En cuanto a BRICS, India alude a

EDITORIAL NOVA ETAPA PARA OS BRICS: PLATAFORMA PARA O SUL GLOBAL OU REAFIRMAÇÃO DO PODER CHINÊS? | EDITORIAL NUEVA ETAPA PARA LOS BRICS: ¿PLATAFORMA PARA EL SUR GLOBAL O REAFIRMACIÓN DEL PODERÍO CHINO?

los valores y a la cultura, comunes con los restantes países del foro, para entablar una relación duradera que exceda lo estrictamente económico y que le permita sortear las diferencias.

En cuanto a Brasil, **Marcello de Souza Freitas** analiza los desafíos que la expansión de BRICS implica para la política exterior brasileña y para una inserción internacional autónoma de Brasil. Sobre la base de un abordaje crítico y multidisciplinar, el estudio examina las opciones disponibles para que el gobierno brasileño pueda maximizar los beneficios de su participación en BRICS y mitigar la creciente influencia de China dentro del bloque, lo cual ha generado preocupaciones sobre sus posibles consecuencias para los intereses del gigante sudamericano.

En esta misma línea de trabajo, **Clarisa Giaccaglia** aborda la cuestión de los alineamientos y realineamientos de las potencias en el sistema internacional tanto desde un punto de vista teórico como empírico considerando posibles modificaciones sistémicas en virtud del reciente proceso de ampliación de BRICS. Particularmente, el artículo se focaliza en las discusiones en torno al candidato latinoamericano para BRICS teniendo en cuenta tanto la posición de Brasil frente al tema -en su carácter de miembro fundador- como de Argentina, -único país de América Latina invitado a incorporarse - pero que finalmente decidió no participar.

Por otro lado, **André Luiz Reis da Silva y Raquel de Holleben**, estudian la convergencia de la posición de Brasil con la de los restantes miembros de BRICS y con las posturas de Estados Unidos respecto al conflicto palestino-israelí, a fin de detectar patrones de posicionamiento en el marco de Naciones Unidas. El artículo concluye que, con la excepción del período de gobierno de Bolsonaro, en las últimas dos décadas existió un alto grado de convergencia sobre la cuestión Palestina entre Brasil y los otros BRICS y un alto grado de disensión con Estados Unidos.

Asimismo, el artículo de **Larissa Basso** analiza el compromiso de Brasil y Sudáfrica con la mitigación climática en el período 2000-2020. La propuesta considera que ambos países son economías emergentes que, solas o en coaliciones como los BRICS, han cuestionado la estructura del sistema internacional. Ambos países son democracias, pero con altos índices de desigualdad y con periodos de gobierno autoritario en su pasado reciente. Estas características compartidas afectan a la distribución del poder económico y político, indicando similitudes en la lucha política para la mitigación del cambio climático.

EDITORIAL NOVA ETAPA PARA OS BRICS: PLATAFORMA PARA O SUL GLOBAL OU REAFIRMAÇÃO DO PODER CHINÊS? | EDITORIAL NUEVA ETAPA PARA LOS BRICS: ¿PLATAFORMA PARA EL SUR GLOBAL O REAFIRMACIÓN DEL PODERÍO CHINO?

Finalmente, en el artículo “O BRICS, o sul global e a transformação da ordem mundial: o Novo Banco de Desenvolvimento”, **Marina Bolfarine Caixeta** junto a **Bruna Dias Pithan, José Paulo Silva Ferreira y Marcelo Mariano** analizan el modo en que los BRICS promueven iniciativas que representan y benefician al Sur Global a través del Nuevo Banco de Desarrollo. De este modo, los autores sostienen que dicho organismo se erige en una embestida contra-hegemónica que plantea un orden internacional nuevo.

Por otra parte, tomando también en consideración a los **nuevos miembros invitados a incorporarse a BRICS**, podemos ver que el proceso de deliberación para la ampliación del bloque resultó en la conformación de un BRICS Plus a partir de la incorporación de un heterogéneo y específico grupo de países del Sur Global que revisten especial importancia para el bloque a nivel económico y geoestratégico. El estudio de los factores que han incidido en la selección de estos nuevos miembros es abordado en primer lugar en “La nueva geopolítica: las implicancias del ingreso de los países árabes a los BRICS”, artículo en el que **Ornela Fabani y Rubén Paredes Rodríguez** analizan la densidad de la vinculación de Arabia Saudita, Egipto, y Emiratos Árabes Unidos con los BRICS y los atributos materiales e inmateriales que contribuyeron a que sean incorporados al foro en un contexto de resignificación de esta región.

Por su parte, en “O Egito de Al-Sisi no Brics? A expansão da iniciativa multilateral e seus efeitos para a África e o mundo árabe”, **Mateus José da Silva Santos y Charles Pereira Pennaforte** profundizan en el estudio de la política exterior egipcia en tiempos recientes para contextualizar la importancia de su ingreso a los BRICS+ y exploran las posibles consecuencias que tendrá para el grupo la incorporación de este país del Norte africano.

En la misma línea, en “La incorporación de Etiopía a los BRICS+: capacidades e intereses de un actor subsahariano”, **Carla Morasso** examina las condiciones de potencia regional que detenta el país en el Cuerno de África y los vínculos especiales desarrollados con China, dando cuenta del modo en que estos elementos impulsaron la proyección etíope hacia los BRICS Plus.

Si bien cada uno de los casos presenta características particulares, a partir de los análisis realizados por los autores, es posible identificar ciertos denominadores comunes en los motivos por los cuales estos países fueron invitados al foro. Por un lado, la relevancia geopolítica que detentan en el actual contexto de competencia sistémica, tanto por sus ubicaciones geográficas estratégicas, como por sus roles en la búsqueda de estabilidad en sus regiones y de contrapeso en sus vínculos históricos con Occidente, en especial con

EDITORIAL NOVA ETAPA PARA OS BRICS: PLATAFORMA PARA O SUL GLOBAL OU REAFIRMAÇÃO DO PODER CHINÊS? | EDITORIAL NUEVA ETAPA PARA LOS BRICS: ¿PLATAFORMA PARA EL SUR GLOBAL O REAFIRMACIÓN DEL PODERÍO CHINO?

Estados Unidos. Por otro lado, en todos los casos se observa que en la última década tuvieron lugar procesos de transformación económica y el despliegue de políticas exteriores orientadas a diversificar los vínculos. En consonancia con esto, la profundización de las relaciones económicas y políticas con los miembros de BRICS, con particular atención a China, han sido centrales en la inserción internacional de estos países.

En suma, ¿*plataforma para el Sur Global o reafirmación del poderío chino*? La mayoría de los autores de este número parecen inclinarse por lo segundo. Ahora bien, el conjunto de abordajes y análisis realizados deja abiertos nuevos interrogantes que invitan a continuar el debate y el seguimiento de esta temática, vital para el entendimiento de la política internacional de nuestros días.

Editoras responsables

Dra. Clarisa Giaccaglia (CONICET-UNR)

Dra. María Noel Dussort (CONICET-UNR)

Dra. Emilse Calderón (CONICET-UNR)

Dra. Agustina Marchetti (CONICET-UNR)

Dra. Carla Morasso (CONICET-UNR)

Revista hospedada em: www.e-publicacoes.uerj.br/index.php/muralinternacional

Forma de avaliação: *double blind review* | DOI: <https://doi.org/10.12957/rmi.2024.87658>

Mural 
INTERNACIONAL