

La configuración del perfil de la política exterior en biocombustibles de Argentina

Cristian Lorenzo ²⁹

Resumen:

Este artículo analiza la política exterior de Argentina en biocombustibles durante 2006-2008. Para ello, se examinan las características de: a) la agricultura en su ámbito interno; b) la política internacional en este tipo de energía; y c) las acciones de la política exterior de Argentina en este asunto. La hipótesis central que se sostiene es que la configuración del perfil de la política exterior de Argentina en biocombustibles durante 2006-2008 fue posible por las características de la agricultura en su ámbito interno y el proceso de conformación de un mercado internacional de este combustible.

Palabras clave: política exterior, biocombustibles, Argentina.

Introducción

Este artículo analiza la política exterior de Argentina en biocombustibles durante 2006-2008. El recorte temporal de esta investigación está dado por dos acontecimientos: a fines de 2006, la creación de un Grupo Ad Hoc en Biocombustibles en el Mercosur y en mayo de 2008, la realización de la V Cumbre de Jefes de Estado de América Latina, el Caribe y la Unión Europea. Este período de tiempo corresponde a la etapa inicial del desarrollo de esta política y resulta interesante porque revela un proceso de configuración del perfil de dicha política exterior durante el gobierno de Néstor Kirchner y Cristina Fernández.

Para su abordaje partimos de una distinción entre acontecimientos y fenómenos realizada por Jean-Baptiste Duroselle. Este autor observa lo empírico a través de las huellas del pasado, un pasado ya consumado y desaparecido. Lo singular, lo concreto, lo fechado en tiempo y espacio, lo denomina “acontecimientos”. A diferencia de éstos, los “fenómenos” no se corresponden con una determinada coordenada espacio-temporal. Es así que define y distingue a estos conceptos de la siguiente manera: “el acontecimiento es un fenómeno, ya que es también objeto de estudio científico. Pero está fechado, y por tanto es único. La caída de la manzana de Newton, vista por Newton en un momento extremadamente preciso es un

acontecimiento. La etimología lo dice: ha “ocurrido”. Quizá ocurrirán cientos de miles de millones de hechos que se le parezcan: la caída de otras manzanas. Es el mismo fenómeno. Serán, en todo los casos en que serán percibidos por seres humanos, miles de millones de acontecimientos” (Duroselle 1998, 17).

Considerando estas cuestiones, definimos a la política exterior como la forma de representación que un Estado adopta como unidad política en el sistema internacional, resultante de una combinación variada de factores de su faz externa e interna. Otro concepto que utilizamos es el de biocombustibles que constituye una denominación genérica para denominar a los combustibles líquidos producidos a partir de biomasa agrícola. Cuando se utilizan aceites vegetales, lo llamamos biodiesel y cuando se produce a partir de maíz o caña de azúcar, etanol.

Desde una perspectiva histórica, abordamos una serie de ejes de análisis. En primer lugar, nos focalizamos sobre las características de la agricultura considerándola como una dimensión doméstica de nuestro objeto de estudio. Luego, pasamos a abordar a la política internacional de biocombustibles, que constituía el contexto internacional en el que se insertaba. Y por último, nos centramos en distintas acciones que fueron definidas en el marco de la política exterior de Argentina en este tipo de energía. Para la realización de nuestras observaciones, privilegiamos el uso de fuentes primarias y procuramos mantener una actitud inductiva durante el proceso de conocimiento.

29. Doctor en Relaciones Internacionales, becario postdoctoral del Consejo Austral de Investigaciones Científicas (Cadic) – Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (Conicet).



Agricultura

Para reconocer las características de la agricultura en su ámbito interno durante 2006-2008, consideramos conveniente enfocar nuestra atención en la situación social, política y económica de Argentina, unos años antes de este período. En la crisis del 2001, el diario Clarín publicó un artículo que permite testimoniar cómo observaba el panorama interno uno de los diarios de mayor difusión del país:

“la renuncia de Fernando de la Rúa no sorprendió a nadie. Por el contrario, la salida anticipada del Presidente trajo algo de alivio a una sociedad angustiada por el estallido social que produjo 25 muertos y más de 400 heridos, víctimas de la crisis económica que ha puesto a la Argentina al borde de la cesación de pagos y en el centro de la atención mundial” (Clarín, 21 de diciembre de 2001).

Luego de la larga sucesión de presidentes en el Poder Ejecutivo, con posterioridad a la renuncia de De La Rúa, uno de los desafíos asociados al “que se vayan todos” de los carcerolazos callejeros fue ampliar, desde el Gobierno, el apoyo político de Néstor Kirchner quien alcanzó la Presidencia (2003-2007), luego que Carlos Menem decidió no presentarse al ballottage.

En su discurso de asunción presidencial del 25 de mayo de 2003, Néstor Kirchner dejó planteado sus opciones en materia de inserción internacional.

El Mercosur y la integración latinoamericana deben ser parte de un verdadero proyecto político regional. Nuestra alianza estratégica con el Mercosur, que debe profundizarse hacia otros aspectos institucionales que deben acompañar la integración económica, y ampliarse abarcando a nuevos miembros latinoamericanos, se ubicará entre los primeros puntos de nuestra agenda regional (Kirchner 2003).

En noviembre de 2005, con este lineamiento, Argentina criticó duramente al Fondo Monetario Internacional (FMI) durante la Cumbre de Mar del Plata de noviembre 2005:

las consecuencias nefastas que las políticas de ajuste estructural y del endeudamiento externo tuvieron para el pleno ejercicio de los derechos humanos, en especial los derechos económicos, sociales y culturales, se viven y recorren trágicamente el mapa de la inestabilidad latinoamericana (Kirchner 2005).

La consecuencia política más importante de esta cumbre fue que representó el fracaso del Área de Libre Comercio de las Américas (Alca), propuesta de integración impulsada desde Estados Unidos.

En otro orden, en materia de biocombustibles, el 9 de febrero de 2007 a través del decreto 109/2007, se reglamentó en Argentina, durante el gobierno de Néstor Kirchner, una ley que regulaba la producción y el consumo dentro del territorio del país utilizando aceite de soja.

En continuidad con estas políticas, el 10 de diciembre de 2007, Cristina Fernández de Kirchner asumió el cargo de Presidente. Desde marzo hasta julio de 2008, se destacó el conflicto mantenido con el sector agropecuario por la resolución 125 que establecía un esquema de retenciones móviles para las exportaciones de soja, girasol, trigo y maíz.

Las características generales del sector agropecuario durante ambos gobiernos eran compartidas. Comparando los Censos Nacionales Agropecuarios de 2002 con el de 1988, podemos observar un descenso de unidades de explotación agropecuarias en un 21% con impactos destacados en el norte del país. Este dato evidencia que había un proceso de concentración de tierras en territorio argentino.

En cuanto al perfil de la producción de la soja, se produjo un proceso de expansión de este cultivo con un perfil de producción creciente, modificadas genéticamente y orientado hacia la exportación. Para dimensionar a este fenómeno, tenemos que la producción de la campaña 2006/2007 fue cinco vez mayor que la obtenida en la campaña 1990/91 (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, 2012.) Esto fue acompañado por un sistema de siembra directa y la utilización de agroquímicos para el incremento del rendimiento de los cultivos.

Este proceso fue potenciado por la aparición de formas de inversión vinculadas a los pools de siembra que encontraron en la agricultura una alternativa de inversión rentable y que permitía a inversores extrasectoriales participar del negocio, diversificando sus riesgos. El crecimiento que tuvo esta forma de inversión fue notable. Se estima que pasó de 400 mil hectáreas en el año 2000 a 2 millones de hectáreas en 2005 (Zorraquín 2005, 52).

Al involucrar a este conjunto de variables, se perjudicó a pequeños agricultores mientras se beneficiaron a empresarios del sector. Un caso representativo fue el de Gustavo Grobocopatel, uno de los empresarios de la soja más importantes en Argentina.

Yo podría prescindir de tener tierra propia (...) Soy un sin tierra, porque arriendo. Soy un sin trabajo, porque yo no trabajo, tercerizo todo. Y no puedo decir que soy un sin capital porque algo tengo, pero podría hacer lo mismo que hago prácticamente sin capital propio, porque hago un fideicomiso y el sistema me presta el dinero. Lo único que tengo es capacidad de gerenciar, sostuvo (La Nación, 2 de diciembre de 2007).



Los biocombustibles representaron un negocio adicional para la industria aceitera en Argentina al utilizar el aceite de soja y transformarlo en biocombustibles. No sólo tenían la materia prima necesaria para realizarla sino que dispusieron de capital para instalar las plantas de producción. En el caso argentino, un rasgo característico de este mercado fue el predominio de la presencia de empresas como Cargill, Bunge, Dreyfus, AGD, Vicentín y Molinos (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, 2012).

Como había demanda internacional de biocombustibles, la mayoría de dicha producción se exportaba. En términos cuantitativos, entre abril y agosto de 2007, se realizaron las primeras exportaciones desde Argentina: el 86% del volumen se destinó a la Unión Europea; y el resto, se comercializó a Estados Unidos y Australia (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, 6 de septiembre de 2007). El crecimiento de esta industria se seguiría profundizando hasta que en 2008 Argentina llegó a posicionarse como uno de los grandes productores de biocombustibles a nivel global, tal como se señala en la Tabla 1:

Tabla 1: Ranking Mundial de Productores de Biodiesel en 2008 (en miles de toneladas)

Posición	País	Producción(tn.)	Cambio con 2007
1	Alemania	2.819	-3%
2	Estados Unidos	2.327	+53%
3	Francia	1.815	+108%
4	Brasil	1.027	+189%
5	Argentina	960	+433%

Fuente: CADER, 2009.

En el plano interno, estas exportaciones representaban ingresos estatales, que se incrementaron por resolución del Ministerio de Economía. A principios de marzo, luego de la polémica resolución 125 que generó un conflicto entre el gobierno y el sector rural, el cobro por derecho de exportación del biodiesel pasó a ser del 20%.

Estos distintos elementos nos permitieron elaborar la conclusión A sobre las características de la agricultura durante 2006-2008, considerándola como aspecto doméstico de la política exterior de Argentina en biocombustibles: 1) presentó condiciones favorables para producir biocombustibles a grandes escalas y, 2) a partir de las exportaciones de este tipo de energía alternativa, representó una fuente de generación de divisas para un país que después de la crisis del 2001 estaba en recuperación.

Política internacional en biocombustibles

Como parte del contexto internacional, distintos países de América Latina fueron sancionando en aquellos años marcos regulatorios en biocombustibles, tales como: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Paraguay y Ecuador (Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo 2008, 23-34). También tenemos a Estados Unidos como el mayor productor a nivel global de etanol a partir de maíz, que a pesar de la crisis hipotecaria que sacudió a su economía, mantuvo una producción creciente de este combustible, como puede observarse en la tabla 2.

Tabla 2. Producción histórica de etanol en Estados Unidos por millones de galones por año (2004-2008)

Años	Producción
2004	3.400
2005	3.904
2006	4.855
2007	6.500
2008	9.000

Fuente: Renewable Fuels Association, 2012.

Su producción estaba ligada a la agricultura. A través de la Leyes Agrícolas de 2002 y 2008 aprobadas por el Congreso de Estados Unidos, se mantuvo una cuota de restricción a las importaciones de azúcar y de etanol, manteniendo una política proteccionista (Beraldo 2009). Cuando su producción era insuficiente, la mayor cantidad de biocombustibles provenía de Brasil y, en menor medida, de América Central y el Caribe (Renewable Fuels Association, 2008).

El 9 de marzo de 2007, Estados Unidos formalizó un acuerdo de cooperación en biocombustibles con Brasil, el mayor productor de etanol a partir de caña de azúcar, para promover su producción a nivel hemisférico. Sobre ese fin de mes, Brasil dejó en claro las consecuencias de la política proteccionista de Estados Unidos hacia sus productos en un artículo que Lula da Silva escribió en el Washington Post:

Después de todo, los subsidios otorgados en el marco del programa estadounidense de etanol basado en maíz (a diferencia del brasileño sustentado en la caña de azúcar) han impulsado un incremento en los precios de los cereales de Estados Unidos de 80% (El Mercurio, 30 de marzo de 2007).

En este contexto, la União da Indústria de Cana-de-Açúcar (Unica) ejerció presión en el Parlamento de Estados Unidos. Realizó presentaciones institucionales a las Comisiones y Sub-Comisiones del Parlamento, así como también campañas publicitarias en radios y diarios en algunos Estados de este país y, particularmente, en Washington (União da Indústria de



Cana-de-Açúcar: 27 de septiembre de 2007; União da Indústria de Cana-de-Açúcar: 2 de junio de 2008). En un evento organizado por la Cámara de Comercio de Estados Unidos en dicha ciudad, el representante de Unica resaltó que Brasil podía producir etanol mediante caña de azúcar sin causar perjuicios ambientales debido a la alta disponibilidad de tierras existentes en su territorio (União da Indústria de Cana-de-Açúcar, 30 de enero de 2008).

Esta alianza generó cuestionamientos por la incidencia de la producción de biocombustibles sobre el precio de los alimentos. De acuerdo a la FAO, al comparar el precio del 2008 (164,6) con el de 2005 (109,7) la suba del índice de precios de alimentos fue del 50% (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2012). Frente a este escenario y antes de la gira del Presidente Bush, Hugo Chávez, Presidente de Venezuela, denunció la política mantenida por Estados Unidos en biocombustibles.

Un millón de barriles de etanol requerirían 20 millones de hectáreas de maíz (...) ellos, como no tienen tierras, porque las tienen casi todas utilizadas y degradadas por los agroquímicos y transgénicos, están buscando tierras en el Sur, quitándoles a los pobres la tierra para producir (Gobierno Bolivariano de Venezuela, 26 de febrero de 2007).

A fines de ese mismo mes, Fidel Castro también criticó la política de biocombustibles impulsada por Estados Unidos por su incidencia sobre el precio de los alimentos.

No se trata de una cifra exagerada; es más bien cautelosa. En eso he meditado bastante después de la reunión del presidente Bush con los fabricantes norteamericanos de automóviles. La idea siniestra de convertir los alimentos en combustible quedó definitivamente establecida como línea económica de la política exterior de Estados Unidos el pasado lunes 26 de marzo (Castro 2007).

Entretanto, el Presidente de Brasil - en el marco de esta alianza con Estados Unidos- viajó a México, Honduras, Nicaragua, Jamaica, Panamá y El Salvador durante la primera quincena de agosto de 2007 con el propósito de alentar inversiones relacionadas en su país y generar negocios en el exterior para sus empresarios. También estuvo presente en España, Finlandia, Suecia, Dinamarca y Noruega (BBC, 5 de julio de 2007; BBC, 3 de junio de 2007; BBC, 17 de septiembre de 2007). En lo que se refería a su producción, pasó de 15.416.668 de miles de litros correspondientes a los años 2004/2005 a 22.526.824 en 2007/2008, representando así, una tendencia en alza de un 46%. En este contexto, del total de las exportaciones de etanol de 2008 de Brasil (5.118,7 millones de litros), el 29% (1.519,4 millones) se dirigió a Estados Unidos y un 28% a Holanda (1331,4 millones) (Brazilian Sugarcane Industry Association 2008).

Los biocombustibles también se difundieron en Europa para ser utilizados en transporte. Tomando como referencia el 2008, los mayores productores fueron principalmente Alemania (2.819 toneladas), Francia (1.815 toneladas) e Italia (595 toneladas) (European Biodiesel Board, 2008). Su desarrollo como industria tuvo lugar entre conflictos comerciales con Estados Unidos. Este país importaba biocombustibles de Brasil, Malasia e Indonesia; posteriormente, realizaban una mezcla de al menos un 1% de diesel y recibían un subsidio de 300 dólares por tonelada. Estos productos al ingresar al mercado europeo también recibían beneficios; lo que provocó la oposición del European Biodiesel Board, entidad que nucleaba intereses de empresas del sector. A través de un comunicado de prensa del 16 de octubre de 2007 advirtieron que si no se revertía esta situación, harían un reclamo ante la Organización Mundial de Comercio (European Biodiesel Board 2007).

Como conclusión parcial B sobre la política internacional en biocombustibles durante 2006-2008, tenemos que: 1) el auge de los biocombustibles a nivel internacional coincidió con la alianza en marzo de 2007 entre los dos mayores productores de etanol del mundo, Brasil y Estados Unidos; 2) el proteccionismo de la industria estadounidense generó conflictos comerciales con Brasil y la Unión Europea; y 3) el desarrollo de la industria de biocombustibles fue cuestionada por su incidencia sobre el precio de los alimentos.

Acciones en política exterior en biocombustibles

En las negociaciones durante la IV Cumbre de las Américas, desarrollada entre el 4 y 5 de noviembre de 2005, los países de América Latina rechazaron la propuesta del Alca. Y lo hicieron manteniendo distintas posiciones. Desde Brasil, el Ministro de Relaciones Exteriores Celso Amorín encuadró la situación que se les presentaba reconociendo una "excesiva ideologización sobre el Alca" y sentenció que "Brasil no quiere enterrar el Alca, pero sí construirlo sobre bases realistas y no sobre el voluntarismo, que es lo que está ocurriendo" (Marirrodriaga, 5 de noviembre de 2005). En el cierre de una contracumbre organizada en la misma ciudad, el Presidente de Venezuela sentenció que "Mar del Plata es la tumba del Alca" (Murphy, 4 de noviembre de 2005).

Siguiendo una política de desendeudamiento con organismos internacionales, el 3 de enero de 2006, Argentina canceló su deuda de US\$ 9530 millones con el FMI, produciendo un punto de inflexión en las relaciones interamericanas. Las repercusiones de esta medida tenían una doble importancia para Argentina. Según la Ministra de Economía Felisa Miceli, este hecho "mejora las perspectivas económicas, financieras y fiscales del país y tiene un valor simbólico porque la Argentina recupera la autonomía y la iniciativa para decidir las políticas que llevará adelante" (La Nación, 3 de enero de 2006).



En este contexto, veamos qué ocurrió con la política exterior en biocombustibles de Argentina durante el gobierno de Néstor Kirchner y Cristina Fernández. Se buscó regionalizarlo a partir de la creación del Grupo Ad Hoc de Biocombustibles a fines de 2006. En la firma de su Memorandum, estuvieron presentes varios actores domésticos gubernamentales, tales como: Cancillería, la Secretaría de Energía, de Agricultura, de Medio Ambiente, de Industria; y de Ciencia y Tecnología. En la primera reunión principios de marzo de 2008, se amplió el espectro de los representados. Se incluyeron a actores domésticos no gubernamentales como: la Cámara de la Industria del Petróleo, la Cámara Argentina de Biocombustibles, la Facultad de Ingeniería Química de UNL-Conicet y la Cámara Argentina de Alcoholes.

De los actores identificados, la Cámara Argentina de Biocombustibles merece una observación especial por la complejidad de intereses nucleada en su interior. Esta entidad, con sede en Buenos Aires, se posicionaba como plataforma para empresas tanto nacionales como internacionales interesadas en invertir en esta industria en desarrollo, tales como: consultoras, empresas de productos químicos, productores de biodiésel, estudios jurídicos, semilleros de colza, proveedores de tecnología, estudios contables y consultores financieros. Más allá de esta diversificación de actores en esta área puntual de la política exterior, durante el período de esta investigación, no observamos avances sustanciales en materia de integración energética.

Siguiendo en el mismo ámbito, recordemos que Estados Unidos y Brasil acordaron en marzo de 2007 impulsar un mercado hemisférico de biocombustibles y que trajo repercusiones políticas en la región. Este fue el contexto en que Argentina participó de la I Cumbre Energética Sudamericana, realizada el 16 y 17 de abril de 2007 en Venezuela. Para ese entonces, en el plano interno, Argentina había reglamentado su ley en biocombustibles dos meses antes, que establecía un corte del 5% de biocombustibles a partir del 2010. Lo que nos interesa resaltar aquí son cuatro puntos acordados en la Declaración de Margarita, que manifestaban la posición regional en biocombustibles: a) promover inversiones en infraestructura para impulsar la integración energética; b) favorecer el impulso de este tipo de combustible sin que tenga efectos negativos sobre el precio de los alimentos y el medioambiente; c) reconocer su potencialidad para diversificar la matriz energética regional; y d) reemplazar el nombre del proceso de integración regional de Comunidad Sudamericana de Naciones por Unión de Naciones Sudamericanas (Unasur) (Declaración de Margarita, 2007).

Los biocombustibles también formaron parte de la agenda entre América Latina y Europa. La polémica entre biocombustibles y alimentos adquirió tal relevancia que en junio de 2008 fue tema central de agenda en la Cumbre de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria, convocada en Roma por la

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). En este contexto, un mes antes, tuvo lugar en Lima (Perú) la V Cumbre de Jefes de Estado de América Latina, el Caribe y la Unión Europea. Lo que queremos señalar aquí es el comportamiento de Argentina, que buscó destacar el rol de la región frente a los desafíos que se avecinaban, asignando particular importancia a sus recursos: “energía y alimentos van a ser las dos claves del siglo XXI y que aquí, en la región latinoamericana, tenemos mucho de ambos: recursos energéticos y capacidad para la producción de alimentos (Fernández de Kirchner, 2008)”. De esta declaración se desprende una observación fundamental. No planteó una relación dicotómica sino complementaria entre energía y alimentos, lo que manifestaba claramente su posición respecto de la polémica global referida.

Para seguir profundizando sobre nuestro objeto empírico, es necesario tener en cuenta a un conjunto de acciones internacionales realizadas por la Secretaría de Agricultura, orientadas a promover exportaciones en biocombustibles hacia el mercado estadounidense y europeo. Dentro de la órbita de esta Secretaría, el Programa Nacional de Biocombustibles (PNB) era la encargada especialmente de la promoción de este tipo de combustible.

Respecto de Estados Unidos, poco antes de la reglamentación de ley de biocombustibles en Argentina (febrero de 2007), el PNB participó de la IX Conferencia Latinoamericana, organizada por la Harvard Business School (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, 31 de enero de 2007). Pocos meses después, esta entidad volvió a dicho país a fines de agosto para participar de la Conferencia Global sobre Biocombustibles Agrícolas, organizado por el Departamento de Agriculturas (Usda) y posicionar al país como un abastecedor a grandes escalas (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, 31 de agosto de 2007).

En lo que se refiere al mercado europeo, cuando Estados Unidos y Brasil ya habían acordado en marzo promover la producción de biocombustibles en el continente americano, la Unión Europea organizó una Conferencia Internacional sobre Biocarburantes durante los primeros días de julio en Bruselas. Para Argentina era de especial interés poder asegurar sus exportaciones en este mercado que necesitaba importar este tipo de combustible. Es por esto que Javier de Urquiza – Secretario de Agricultura de Argentina – buscó convencer a los representantes de la Unión Europea que compren biocombustibles producidos en su territorio. “Argentina está interesada en obtener acceso a otros mercados y es histórico socio comercial de la UE. El gobierno argentino va a tratar de incrementar esos lazos y tratar de ser un proveedor confiable de la UE”, declaró (El Diario, 6 de julio de 2007).



A fines de ese año, el PNB participó de un seminario en Londres, organizado por la Embajada argentina en Gran Bretaña y la Cámara de Comercio Argentino-Británica. Esta reunión revela la estrategia común entre actores gubernamentales y no gubernamentales para realizar una promoción externa de la producción de biocombustibles en Argentina. Estuvieron presentes: la Asociación Argentina de Biocombustibles e Hidrógeno y el Instituto de Tecnología Agropecuaria (Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, 18 de diciembre de 2007).

Todas estas acciones de promoción reforzaron un proceso de crecimiento constante de las exportaciones de Argentina, tal como se indica en la tabla 3.

Tabla 3. Exportaciones anuales de biodiesel de Argentina (en toneladas)

2007	2008	2009	2010	2011
168.364,9	724.792,2	1.149.663,4	1.363.506,9	1.692.891,2

Fuente: Elaboración personal en base a CARBIO, 2012

Recapitulando, reconocimos tres rasgos de las acciones de la política exterior de Argentina en biocombustibles durante 2006-2008: 1) estaba orientada a profundizar la integración energética regional e incrementar sus exportaciones al mercado internacional; 2) tenía apertura al involucramiento de actores domésticos gubernamentales y no gubernamentales en la promoción de las exportaciones de biocombustibles; y 3) presentaba un predominio de una visión comercial sobre las iniciativas tanto de cooperación regional como de autoabastecimiento a nivel interno en este tipo de energía.

Conclusiones generales

Para analizar la política exterior de Argentina en biocombustibles durante 2006-2008, examinamos, en primer lugar, la situación agrícola del ámbito interno de Argentina. Esto nos permitió constatar: 1) la existencia de condiciones favorables para producir biocombustibles a grandes escalas y 2) que las exportaciones de biocombustibles representaron una fuente de generación de divisas para un país que después de la crisis del 2001 estaba en recuperación.

En segundo lugar, reconocimos tres aspectos estructurales del panorama internacional de los biocombustibles: 1) la alianza entre Estados Unidos y Brasil en marzo de 2007 como impulsores hemisféricos de este tipo de energía; 2) la existencia de conflictos comerciales de Brasil y la Unión Europea con Estados Unidos por su política proteccionista; y 3) el cuestionamiento al desarrollo de esta industria por su influencia en el precio de los alimentos.

En tercer lugar, dimos cuenta que la política exterior de Argentina en biocombustibles: 1) estaba dirigida a profundizar la integración energética regional e incrementar sus exportaciones al mercado internacional; 2) mostraba una apertura al involucramiento de actores domésticos gubernamentales y no gubernamentales en la promoción de las exportaciones de biocombustibles; y 3) tenía una visión comercial que primaba sobre iniciativas de cooperación regional y autoabastecimiento a nivel interno.

En definitiva, la configuración del perfil de la política exterior de Argentina durante 2006-2008 fue posible por las características de la agricultura en su ámbito interno y el proceso de conformación de un mercado internacional de biocombustibles.



Referencias

BBC, "Lula en India: uniendo a dos gigantes", 3/junio/2007.

BBC, "Brasil y UE firman alianza estratégica", 5/julio/2007.

BBC, "Lula apuesta por España", 17/septiembre/2007.

Brazilian Sugarcane Industry Association (Unica). Brazilian ethanol exports by country, 2008.

Cámara Argentina de Energías Renovables, Panorama de la industria argentina de biodiesel. Buenos Aires, Argentina, 2008.

Clarín. De la Rúa renunció, cercado por la crisis y sin respaldo político. Buenos Aires, Argentina, 21/diciembre/2001.

Castro, F. Condenados a muerte prematura por hambre y sed más de 3 mil millones de personas en el mundo. Diario Granma, La Habana, Cuba, 28/marzo/2007.

Declaración Margarita. Construyendo la integración energética del sur. Porlamar, abril/2007.

Beraldo, A. D. La Ley Agrícola de los Estados Unidos y sus impactos en las negociaciones agrícolas de la OMC. Revista ComunIICA, año 5, mayo-agosto/2009.

Duroselle, J.B. Todo imperio perecerá. Teoría sobre las relaciones internacionales, Fondo de Cultura Económica, México, 2000.

El Diario. Argentina se presentó en Europa como futuro actor de biocombustibles. 6/julio/2007.

El Mercurio. Lula pide en la prensa de EE.UU que acaben subsidios a productores de etanol. Santiago de Chile, Chile, 30/marzo/2007.

European Biodiesel Board. EBB strongly condemns the unfair subsidised US biodiesel exports and stands ready for legal action. Brussels, Belgium, octubre/16th/2007.

European Biodiesel Board. The EU biodiesel industry 2008 Production By Country. Brussels, Belgium, 2008.

Gobierno Bolivariano de Venezuela. Presidente Chávez asegura que habrá rechazo por la gira del presidente Bush por Latinoamérica. Venezuela, 26/febrero/2007.

Kirchner, C. F. de. Palabras de la relatoría de la mesa, presidida por la Presidente de la Nación, Dra. Cristina Fernández de Kirchner, en el acto de clausura de la V Cumbre ALC-UE, en Lima, Perú. Lima, Perú, 2008.

Kirchner, N. Mensaje Presidencial del Dr. D. Néstor Kirchner a la Honorable Asamblea Legislativa. Buenos Aires, Argentina, 25/ mayo/2003.

Kirchner, N. Palabras del presidente de la República Argentina, Dr. Néstor Kirchner durante la inauguración de la IV Cumbre de las Américas. Mar del Plata, Argentina, noviembre/2005.

La Nación. Se canceló la deuda con el Fondo Monetario. Buenos Aires, Argentina, 3/enero/2006.

La Nación. Gustavo Grobocopatel: el ambicioso rey de la soja. Buenos Aires, Argentina, 02/diciembre/2007.

Marirrodiga, J. La iniciativa de EE UU de libre comercio para América divide al continente. Diario El País, España, 5/noviembre/2005.

Murphy, M. Chávez: Es la tumba del ALCA. BBC Mundo.com, 4/noviembre/2005.



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Índice de la FAO para los precios de los alimentos, Roma, Italia, 2012.

Renewable Fuels Association. US fuel ethanol imports by country (millions of gallons), 2002-2006. Ethanol Statistics. Washington, United States, 2008.

New York Time. Bush Faces Tough Time in South America. United States, November 2/2005.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos. El Programa Nacional de Biocombustibles se hizo presente en Harvard. Buenos Aires, Argentina, 31/enero/2007.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos. La Sagpya en la conferencia internacional de Biocombustibles. Buenos Aires, Argentina, 31/agosto/2007.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos. Más de 35 millones de dólares en las primeras exportaciones de biocombustibles. Buenos Aires, Argentina, 6/septiembre/2007.

Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca. Oportunidades de negocios para biocombustibles en Argentina. Buenos Aires, Argentina, 18/diciembre/2007.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos. Volúmenes de exportación de aceites de soja por firma exportadora en toneladas 2004-2006. Buenos Aires, Argentina, 2012.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos. Estimaciones de soja: área sembrada, cosechada, producción y rendimiento (1990-2007). Buenos Aires, Argentina, 2012.

Seitz . Nuestro Norte es el Sur: aventuras y desventuras de la integración. Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDIC-SO), Universidad del Salvador, Buenos Aires, Argentina, 2011.

Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo. Estudio Comparativo de la Legislación Latinoamericana sobre Biocombustibles. Tegucigalpa, Honduras, 2008.

União da Indústria de Cana-de-Açúcar. Cooperação em Biocombustíveis. Brasil, 27/setembro/2007.

União da Indústria de Cana-de-Açúcar. Brasil pode atender demanda internacional de etanol sem prejuízos ambientais. Brasil, 30/janeiro/2008.

União da Indústria de Cana-de-Açúcar. Senador americano pede fim da tarifa de importação sobre etanol brasileiro. Brasil, 2/julho/2008.

Zorraquín, T. Agroalimentos II, Asociación Argentina de Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola (AACREA). Buenos Aires, Argentina, 2005.