

CONTRIBUIÇÕES DO PROJETO *MONITOREO DE CIUDADES INTERMEDIAS* PARA OS ESTUDOS DAS CIDADES MÉDIAS: apontamentos metodológicos¹

Hélio Carlos Miranda de Oliveira

Professor da Faculdade de Ciências Integradas do Pontal da Universidade Federal de Uberlândia

heliocarlos@pontal.ufu.br

Beatriz Ribeiro Soares

Professora do Instituto de Geografia da Universidade Federal de Uberlândia

brsoares@ufu.br

Resumo: O presente trabalho tem como objetivo analisar a contribuição do projeto *Monitoreo de ciudades intermedias* para os avanços dos estudos das cidades médias. Tal análise é realizada sob a perspectiva da construção de uma metodologia que consiga abarcar em seu bojo a complexidade da rede urbana e das realidades regionais em que tais cidades estão inseridas.

Palavras-chave: cidade média, metodologia, *intermediación urbana*, rede urbana.

CONTRIBUTIONS OF PROJECT *MONITOREO DE CIUDADES INTERMEDIAS* FOR STUDIES OF MEDIUM CITIES: methodological notes

Abstract: This study aims to analyze the contribution of the project *Monitoreo de ciudades intermedias* to the progress of studies of medium cities. This analysis is done from the perspective of building a methodology that can cover itself in the complexity of the urban network and regional realities in which these cities are located.

Keywords: medium cities, methodology, *intermediación urbana*, urban network.

Projeto *Monitoreo de Ciudades Intermedias*: apresentação, análise e discussão

O projeto intitulado *Monitoreo de ciudades intermedias*, publicado no ano de 2003, em forma de documento-texto, sob o título *Intermediación urbana: ciudades de América Latina en su entorno*, foi elaborado e executado pelo *Programa de Gestão Urbana*, da *Coordenação Regional para América Latina e Caribe*, pertencente ao *Programa das Nações Unidas para os Assentamentos Humanos*, que é uma subdivisão do *Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento*. Contou, também, com a participação do *Instituto de Investigação sobre o Meio Ambiente Construído*, hoje,

Laboratório de Sociologia Urbana da Escola Politécnica Federal de Lausanne e com o financiamento da Cooperação Suíça para o Desenvolvimento.

Esse projeto é uma referência importante para os estudos das cidades médias, pois tem como objetivo principal discutir as funções e os potenciais de desenvolvimento das cidades médias² da América Latina, propondo, para isso, uma metodologia de monitoramento dessas cidades, contribuindo, sobremaneira, para os estudos desses centros urbanos. Diante disso, os objetivos específicos do projeto são:

- Contribuir a la construcción del conocimiento sobre la noción de intermediación desde la visión regional, identificando la existencia de diferentes “tipos de ciudades intermedias” y detectando las ventajas y debilidades comparativas que dichas ciudades presentan para su desarrollo en el marco territorial de referencia: rural y diferentes escalas de las redes urbanas (micro regional, nacional, internacional);
- Elaborar una metodología de monitoreo de ciudades intermedias para la puesta en marcha de observatorios participativos locales como una fuente permanente de información para la ciudad. Dichas informaciones constituyen elementos fundamentales para la toma de decisiones en materia de gestión urbana y la definición e implementación de políticas públicas de desarrollo urbano, y socioeconómicas en un marco de gobernabilidad participativa. (BOLAY et al, 2003, p. 07).

Para conseguir responder os objetivos propostos, o projeto utiliza em sua base conceitual o termo *intermediação urbana* (*intermediación urbana*), que segundo os autores do documento, consiste em analisar as cidades a partir das relações estabelecidas com seu entorno. Nesse sentido, os autores afirmam que:

[...] el concepto de intermediación contempla un espectro amplio y diverso de ciudades, las cuales juegan un papel determinante entre las zonas rurales y las redes urbanas, representando un polo motor tanto en el ámbito económico (centros de transacción entre las actividades rurales y los servicios comerciales y administrativos de tipo urbano), como a nivel socio-demográfico (zonas de asentamiento para inmigrantes de origen rural e de otros centros urbanos). (BOLAY et al, 2003, p. 02).

Nessa linha de análise, o projeto é estruturado sobre uma visão multidimensional da cidade média, que consiste na análise dessas cidades abordando as dimensões urbanística, socioeconômica, ambiental, cultural, político-institucional, de infraestrutura e serviços coletivos.

Diante disso, as cidades médias podem ser definidas a partir de três critérios, quais sejam:

- La extensión demográfica, con grandes variaciones de un país a otro (como de un autor a otro), pero con una noción de “talla crítica” a partir de la cual la organización de la ciudad se “vuelve más compleja”.
- La oferta en servicios, equipamientos y actividades que permite, por una parte, acoger a poblaciones migrantes de origen rural, y por otra parte, asegura a la región cercana servicios necesarios al desarrollo económico, social y cultural.
- La localización territorial de la ciudad intermedia, que le otorga un rol motor determinante en la animación regional y la intermediación con las otras escalas de la red urbana. (BOLAY et al, 2003, p. 04).

Segundo Bolay et al (2003), esses critérios permitem uma diferenciação entre *ciudad mediana* e *ciudad intermedia*, sendo a primeira definida em função de critérios quantitativos (tamanho populacional, extensão territorial, densidade de ocupação territorial e imobiliária) e a segunda em função das relações estabelecidas entre a cidade e seu entorno, através das dimensões econômicas, sociais, culturais e políticas. No Brasil não existe uma diferenciação metodológica clara entre *cidade média* e *cidade intermediária ou de porte médio*, sendo, em muitos dos estudos, expressões utilizadas como sinônimos. Em alguns casos, a expressão *cidade de porte médio*, remete-se ao tamanho demográfico da cidade, entretanto, em outros, remete-se àquelas cidades que possuem importância intermediária na hierarquia urbana do país³.

Partindo da diferenciação entre *ciudad mediana* e *ciudad intermedia* e dos objetivos propostos para a pesquisa, foram traçadas, pela coordenação do projeto, quatro questões centrais (problemática) para a análise das cidades médias, quais sejam:

- ¿Cuáles son las dimensiones que permiten identificar una ciudad intermedia, sobre las pueda construirse una tipología de dicha escala de la red urbana?
- ¿Cuáles pueden ser los criterios que permiten determinar de manera objetiva las características de cada ciudad investigada?
- ¿De qué manera los actores urbanos integran los elementos de intermediación observados en la ciudad en su estrategia de desarrollo?
- ¿En qué medida los instrumentos utilizados por los actores urbanos permiten una planificación y gestión urbana adecuadas? ¿Cómo podemos conjuntamente mejorarlos y complementarlos para facilitarles la comprensión, el monitoreo, la planificación y la gestión de sus actividades urbanas en un marco de desarrollo sostenible relacionado con su entorno. (BOLAY et al, 2003, p. 10).

Essas quatro questões, somadas às características particulares das diferentes regiões onde as cidades estão inseridas – fruto da formação histórico-geográfica diferenciada – e à diversidade de situações locais e regionais desses espaços, levaram os autores do projeto, baseados em um conjunto de características semelhantes, a criarem

uma classificação tipológica para as cidades médias da América Latina, com dez diferentes tipos de cidades, conforme o Quadro 01.

Quadro 01 – América Latina: classificação tipológica das cidades médias.

Tipos	Criterios
Mercado regional	La ciudad juega un papel motor de producción y de intercambio de bienes y servicios en el marco económico de comercio local y regional.
Centro de servicios	La ciudad ofrece una serie de servicios públicos (centro de salud, escuelas superiores, etc.) y privados (bancos, comercios, centros recreativos, etc.) para la colectividad urbana y las poblaciones vecinas.
Capital regional	La ciudad abarca las distintas instituciones políticas y administrativas de niveles provincial y nacional para un territorio dado.
Polo económico	La ciudad desarrolla una estrategia concertada a nivel nacional e internacional de centro de producción industrial y de comercialización a gran escala. Invierte en las infraestructuras necesarias.
Centro turístico	La ciudad aprovecha de sus ventajas comparativas (localización, recursos naturales, patrimonio histórico, cultura, etc.) para promover actividades ligadas con el turismo nacional y/o internacional.
Nudo de comunicación	La ciudad juega, por su localización estratégica y a través del desarrollo de infraestructuras adaptadas, un papel motor en el intercambio de personas, bienes e informaciones en las 3 escalas de intermediación.
Periferia metropolitana	El desarrollo de la ciudad es incluido en una dinámica superior ligada directamente a su integración a una zona metropolitana y/o a una red urbana a nivel nacional y/o internacional.
Interfase nacional/internacional	La ubicación geográfica de la ciudad (zona fronteriza, litoral, ciudades-estados, etc.) y su estrategia de desarrollo (zonas francas, maquiladoras, turismo internacional) le otorga un papel predominante de relacionamiento con lógicas internacionales.
Miembro de una conurbación	El desarrollo de la ciudad depende de su integración a un conjunto que se relaciona con otro nivel de la armadura urbana. Sus habitantes sin embargo comparten el sentimiento de pertenecer a una mista comunidad diferenciada.
Mancomunidad de ciudades	Constituido por un grupo de pequeñas ciudades aledañas en una región, ejerciendo entre ellas una influencia mutua.

Fonte: Bolay et al (2003, p. 12).

É necessário lembrar que, apesar da construção de uma proposta de classificação tipológica ampla para as cidades médias da América Latina, essa não deve ser encarada como a única forma possível de classificar tais cidades, uma vez que podem existir, em realidades peculiares, características que extrapolarão o proposto nesse projeto, não sendo possível ser classificada de acordo com esse modelo. Esse aspecto é um desafio para os pesquisadores das cidades médias, sejam elas brasileiras ou não, pois as diversidades regionais dificultam a criação de modelos de identificação, classificação e interpretação de tais cidades.

Embora haja a variação regional e as características peculiares de algumas cidades médias, tipologias, como a proposta por Bolay et al (2003) contribuem, sobremaneira, para os estudos dessas cidades, pois servem como balizadores para as futuras pesquisas, evitando que os pesquisadores percorram os mesmos caminhos e cometam os mesmo erros, podendo, assim, avançar nos estudos e nas proposições metodológicas.

De acordo com os objetivos propostos, com a problemática do projeto e com a classificação tipológica das cidades, oito hipóteses foram lançadas para entender o papel das cidades médias na rede urbana. As hipóteses da pesquisa são:

- Las ciudades intermedias se definen básica y principalmente por sus funciones frente a un entorno territorial y humano de referencia (lo regional, lo nacional y lo internacional) y no únicamente por sus características demográficas y morfológicas (tamaño físico y densidad).
- El concepto de intermediación contempla un espectro amplio y diverso de ciudades. A partir de la determinación de algunas variables claves, podremos enunciar una forma tentativa de tipología de ciudades intermedias (incluyendo sus especificidades – la multidimensión de la intermediación – y la amplitud de esta interacción).
- Las ciudades juegan un papel determinante entre las zonas rurales y las redes urbanas, representando un polo motor tanto a nivel económico como socio-demográfico. En el ámbito económico, las ciudades intermedias son centros de transacción entre las actividades rurales y los servicios comerciales y administrativos do tipo urbano. Al nivel socio-demográfico, las ciudades intermedias representan zonas de asentamientos para inmigrantes de origen rural en vías de urbanización.
- Las ciudades intermedias configuran, en el marco de las redes urbanas, un espacio particular en el cual encontramos una solidaridad entre actores locales (de tipo social, institucional y político) frente a agentes externos (representantes del Estado nacional o de las grandes empresas nacionales o internacionales), que facilita la consolidación de una identidad propia y la definición de estrategias de concertación en el manejo de la ciudad (gobernabilidad local).

- Las ciudades intermedias engendran tipos de conflictos sociales y políticos distintos de los encontrados en las grandes metrópolis: están relacionados, por una parte, (fenómeno más reciente), a un eventual rol competitivo que pueden jugar frente a las metrópolis, en el marco de la globalización mundial de la economía. Los conflictos metropolitanos en cambio, están mas directamente ligados a la alta segregación económica, social y territorial que caracteriza esas urbes.
- Por sus especificidades sociales y urbanísticas, las ciudades intermedias representan un entorno privilegiado para la definición y la puesta en marcha de una planificación regional sostenible ligando el crecimiento urbano, el equilibrio territorial y una dinámica positiva de relacionamiento rural-urbano.
- La participación activa (socio-política y técnica) de todos los actores, incluidos los más desfavorecidos, es indispensable en todo “proyecto urbano”. La creación e implementación de abordajes metodológicos innovadores son indispensables para garantizar la construcción de espacios reales de concertación y negociación que permitan satisfacer las aspiraciones de todos los sectores.
- Frente a las escalas superiores de la red urbana, las ciudades intermedias pueden poner énfasis sobre ciertas ventajas comparativas, pero padecen también de ciertas debilidades que deben superar para volverse competitivas (BOLAY et al, 2003, p. 13).

Na busca por uma comprovação ou negação das hipóteses da pesquisa, os autores do projeto estabeleceram um modelo de caracterização das cidades médias, considerando, para isso, algumas dimensões do espaço urbano e suas respectivas variáveis e indicadores. As dimensões analisadas são: demográfica, econômica, político-institucional, ambiental, social, cultural, de serviços e equipamentos e de gestão do território. Essas dimensões, segundo Bolay et al (2003), compõem o campo de referência no qual serão identificadas as variáveis e os indicadores, os quais permitirão medir a importância das cidades médias na rede urbana a partir das interações entre as diferentes dimensões analisadas. As variáveis das dimensões, a serem analisadas a partir dos seus indicadores, transformam-se em elementos fundamentais para a compreensão do fenômeno de intermediação urbana, pois, conforme afirmam Bolay et al (2003, p. 15), essas variáveis são “*criterios sectoriales de identificación de las intermediación* que permiten desagregar una dimensión global en sus distintas características claves para la comprensión del fenómeno” (grifos dos autores).

Já os indicadores referentes às variáveis são entendidos como:

Índices que permiten evaluar la amplitud de una variable en una dimensión específica de la intermediación. Dichos índices se obtienen a partir de fuentes de información y de métodos de recolección de

datos, que podrán ser de naturaleza cuantitativa o cualitativa. (BOLAY et al, 2003, p. 15).

As dimensões, as variáveis e os indicadores utilizados no projeto permitiram a construção de um esquema de análise que possibilita avaliar e interpretar o papel das cidades médias na rede urbana em que se inserem. Esse esquema pode ser observado no Quadro 02.

Bolay et al (2003) também consideraram as dimensões social e cultural na análise das cidades médias, entretanto, não listaram variáveis e indicadores para essas dimensões, devido, principalmente, à dificuldade de se trabalhar com informações subjetivas. Apesar disso, os autores fizeram a caracterização dessas duas dimensões (ver Quadro 03), por entenderem que para uma análise completa dessas cidades é necessário considerá-las.

Quadro 02 – Esquema de análise das cidades médias.

Dimensión	Descripción	Variables	Indicadores
Demográfica	Abarca toda la dinámica poblacional de una ciudad, teniendo en cuenta tanto la fertilidad natural e una población como los flujos migratorios de individuos entre zonas rurales y zonas urbanas o entre ciudades.	Crecimiento demográfico global	- Cantidad de población (desagregación por edad y por sexo). - Evolución en el tiempo. - Tasa de crecimiento anual.
		Flujos migratorios	- Número de inmigrantes y de emigrantes. - Evolución en el tiempo. - Tasa de crecimiento anual.
		Orígenes y destinos	- Regiones nacionales y extranjeras de: procedencia y destino.
Económica	Relativa a todas las actividades de producción y de intercambio de bienes y servicios, como también al marco regulador en el cual se inscriben.	Sectores económicos	- Repartición sectorial (primaria, secundaria, terciaria): por masa producida y por personas activas en el sector.
		Crecimiento económico global y sectorializado	- Evolución en el tiempo y por sector: por sector y por valor financiero.
		Mercado de importación y de exportación (zonas y productos)	- Origen y destino de los bienes y servicios importados y exportados: por zona geográfica y por valor financiero. - Importancia relativa en el producto interno de la ciudad.
		Estrategias de desarrollo económico de la ciudad	- Lineamientos de políticas económicas. - Estructuras de promoción económica. - Actores involucrados en el proceso. - Actualización.
Político-institucional	Involucra tanto las estructuras políticas, administrativas y técnicas representativas de los distintos poderes públicos (local, provincial, nacional), la producción de normas y reglas promulgadas por estas instancias, como las relaciones entre esas representaciones y los grupos organizados de la sociedad.	Instituciones locales, instituciones regionales, instituciones nacionales, instituciones supranacionales activas en la ciudad	- Identificación de las instituciones políticas y administrativas. - Evaluación de su actuación.
		Marco legal y reglamentario	- Descriptivo de los textos de referencia relativo a: funciones oficiales de la ciudad en el marco local, regional, nacional. - Organización de las relaciones entre la ciudad y los

			niveles superiores de la estructura jerárquica política.
		Vida pública (partidos, etc.)	<ul style="list-style-type: none"> - Identificación de los organismos representativos de la vida pública. - Identificación de los puntos de consenso y de conflicto entre actores. - Formas de resolución de los problemas urbanos entre actores.
Servicios y equipamientos	Identifica las infraestructuras y equipamientos realizados en el marco de una determinada política pública definida por autoridades competentes (en asociación o sin asociación con organismos de la sociedad) y puestos a disposición de una comunidad humana bajo la forma de servicios a la colectividad (destinados a la población urbana y exterior).	Infraestructuras y equipamientos por sectores	- Censo de las infraestructuras y equipamientos urbanos de ámbito local y supra-local.
		Nivel y calidad de cobertura (frente a necesidades y demandas sociales)	<ul style="list-style-type: none"> - Evaluación de la calidad de la oferta (fiabilidad, modernidad, sofisticación, mantenimiento, costo). - Evaluación de la amplitud del nivel de cobertura (general o por sectores geográficos).
		Servicios (modos de organización y de gestión, público, mixto, privado, etc.)	<ul style="list-style-type: none"> - Identificación de los servicios de la colectividad. - Modos de gestión: administración pública, empresas públicas autónomas, empresas mistas, empresas subordinadas, empresas privadas. - Identificación de los usuarios (locales y extra-urbanos).
Medio-ambiental	Relativo al abastecimiento, uso, tratamiento y evacuación de recursos naturales en relación directa con el tejido construido urbano; en términos de política, de gestión y de impacto (ecológico, social, económico) tanto en los lugares de origen, a nivel local de transformación, como a través de sus efectos a un nivel supra-urbano.	Infraestructuras urbanas medioambientales	- Identificación de las infraestructuras y servicios medioambientales existentes y previstos (agua, desechos, aire, suelo).
		Origen e importancia del uso urbano de los distintos recursos naturales	<ul style="list-style-type: none"> - Localización de las regiones de abastecimiento. - Cuantificación del uso.
		Degradación medioambiental	- Causas y mayores formas de contaminación medioambiental.
		Impacto urbano y extra-urbano de la contaminación de los recursos naturales y del tejido construido	<ul style="list-style-type: none"> - Efectos de la contaminación urbana: al nivel de los individuos, al nivel de la producción económica, al nivel del patrimonio construido, al nivel de la atraktividad de la ciudad. - Impacto directo o indirecto en las regiones de abastecimiento y las zonas exteriores afectadas por la

			contaminación.
Gestión del territorio	Formalmente, se trata de la definición por normas y reglas, y de su aplicación por planes, de la organización racional y sectorizada del uso del espacio físico, a través del reconocimiento de diferentes actividades humanas, en un marco predefinido sobre un territorio de referencia. A esta visión formal deben agregarse los modos “informales” de ocupación de porciones de dicho territorio. Los conflictos entre esas lógicas “tecnocráticas” y “comunitarias” implican una redefinición de la coherencia de la gestión territorial, a través de modos de concertación entre los actores involucrados en los procesos.	Método de planeación	<ul style="list-style-type: none"> - Resultados obtenidos en materia de planeación. - Amplitud de la planeación (sectorial, intersectorial, global). - Métodos de previsión, de manejo de la información, de aplicación y de toma de decisiones.
		Instrumentos de concepción y seguimientos de la gestión territorial	<ul style="list-style-type: none"> - Instrumento utilizados (recursos humanos, equipamientos, organización, etc.).
		Coordinaciones inter-actores	<ul style="list-style-type: none"> - Identificación de los actores involucrados. - Compromisos entre actores. - Modos de colaboración. - Puntos de convergencia e divergencia.
		Espacios de referencia (limites urbanos, micro-regional, provincial, nacional)	<ul style="list-style-type: none"> - Delimitación de los espacios cubiertos por la planeación urbana de manera global y sectorial (local, regional, nacional).

Fonte: Adaptado de Bolay et al (2003, p. 15-18).

Quadro 03 – Dimensões para análise das cidades médias.

Dimensión	Descripción
Social	Relativo a las dinámicas sociales de relación entre los residentes urbanos y otros grupos de población exteriores a las urbes estudiadas.
Cultural	Identifica las distintas formas de expresión que caracterizan una ciudad, a partir de influencias endógenas o exógenas presentes o pasadas.

Fonte: Bolay et al (2003, p. 16).

Por fim, após a análise das dimensões via variáveis e indicadores, Bolay et al (2003) definem e descrevem três escalas de relações que podem ser estabelecidas pelas cidades médias (regional, nacional e internacional), conforme o Quadro 04.

Quadro 04 – Escalas de intermediação das cidades.

Escala	Descripción
Escala regional	Se trata de las relaciones establecidas entre una ciudad y su entorno directo (hinterland), entendidas tanto: al nivel social, como una población tejiendo lazos complejos e intensos entre lo rural y lo urbano; al nivel económico, como un sector de producción y de comercialización agropecuario, fabril y de servicios que relaciona la economía rural y la economía urbana; al nivel territorial e infraestructural, como un conjunto espacial organizado por una sociedad humana a fin de valorizar su ocupación y extender relaciones sociales y económicas; y al nivel político-institucional.
Escala nacional	Se trata de las relaciones establecidas entre una ciudad y el territorio nacional, a través de su integración a redes urbanas y sus relaciones con las distintas regiones que constituyen este espacio de referencia, en el marco de las diferentes dimensiones de la intermediação.
Escala internacional	Se trata de las relaciones establecidas entre una ciudad y el resto del mundo, de manera autónoma y proactiva, o en el marco de una estrategia superior (usualmente de nivel nacional), dándole un rol específico ligado directamente a lógicas mundiales, favoreciendo o afectando el desarrollo de dicha ciudad.

Fonte: Bolay et al (2003, p. 19).

Após a construção do modelo de análise das cidades médias, o projeto selecionou quatro cidades da América Latina para a aplicação e avaliação das hipóteses da pesquisa (metodologia de seleção das cidades em anexo). As cidades escolhidas foram: Camilo Aldao na Argentina, Maranguape no Brasil, Manta e Cuenca no Equador. Os eixos selecionados para as análises, em cada uma das cidades, estão representados no Quadro 05.

Quadro 05 – Eixos de análises das cidades selecionadas.

Ciudad	Ejes seleccionados para el análisis de la intermediación
Camilo Aldao Argentina	- Mercado regional de la producción agropecuaria y la microempresa. - Centro promotor de la Cultura y Educación. - Red ambiental de reciclaje de residuos sólidos domiciliarios.
Maranguape Brasil	- Comunicaciones y flujos diarios de personas (origen y destino). - Sectores de actividad económica.
Manta Ecuador	- Sectores de actividad económica. - Turismo.
Cuenca Ecuador	- Turismo. - Creación de empleos y generación de ingresos. - Sistema de información para el desarrollo.

Fonte: Bolay et al (2003, p. 21).

Segundo os autores:

[...] el estudio se realizó en relación con 3 ejes estratégicos, analizados en sus diferentes dimensiones y variables. Las análisis son muy diferentes entre sí, no sólo porque cada ciudad responde a características tipológicas particulares, sino también por las modalidades particulares de apropiación de los lineamientos metodológicos generales de la investigación y la diversidad de los actores locales implicados en cada caso. Las diferencias reflejan el mismo tiempo las múltiples percepciones del fenómeno de intermediación. (BOLAY et al, 2003, p. 21).

A utilização de diversificados eixos de análises para cidades de diferentes países torna-se um problema metodológico do projeto, uma vez que seria mais fácil estabelecer comparações entre os papéis desempenhados por essas cidades na rede urbana que pertencem se fossem considerados os mesmos critérios. Tendo como base a realidade urbana brasileira e sabendo que o critério demográfico não deve possuir peso significativo em uma proposição metodológica para os estudos das cidades médias, outro fator que pode ser considerado problemático no desenvolvimento desse projeto foi a escolha de cidades com grandes diferenças populacionais, uma vez que enquanto a cidade de Camilo Aldao possuía 5.302 habitantes na área urbana, a cidade de Cuenca possuía 297.924 habitantes – 56,19 vezes maior que Camilo Aldao. Essa diferença populacional já se torna significativa, principalmente do ponto de vista da estruturação do espaço interno da cidade, pois uma cidade com população urbana maior possuirá equipamentos diferenciados daqueles existentes em cidades com

populações muito pequenas, podendo, assim, influenciar diretamente no seu grau de polarização regional.

Apesar de considerar a diferença demográfica um problema metodológico do projeto, deve-se lembrar que o importante para a análise de uma cidade média é o papel por ela desempenhado na rede urbana em que se insere e não o seu tamanho demográfico. Entretanto, desconsiderar totalmente o tamanho demográfico é uma decisão que pode comprometer as análises de uma pesquisa, principalmente para o estabelecimento de comparações entre cidades. Dessa forma, analisando a primeira hipótese da pesquisa, já apresentada anteriormente, – que era: *Las ciudades intermedias se definen básica y principalmente por sus funciones frente a un entorno territorial y humano de referencia (lo regional, lo nacional y lo internacional) y no únicamente por sus características demográficas y morfológicas (tamaño físico y densidad)* – os autores fazem a seguinte ressalva:

La segunda observación se refiere a las características demográficas y espaciales propias de cada ciudad. Tal vez ha sido un poco ligero declarar que estas dimensiones eran secundarias. Hecho el estudio de 4 ciudades en particular, muy diferentes unas de otras, cada una representativa de un elemento de una tipología urbana general, es posible decir que, si bien es evidente que la intermediación debe analizarse a través de las funciones que juega cada una de estas ciudades, es verdad también que las iniciativas dependerán del “poder demográfico y territorial” propio de cada ciudad. Hay funciones que dependerán directamente del tamaño de la población, hay otras que se reproducirán sean cuales fueren la capacidades de la ciudad. Esta misma forma de relativizar puede aplicarse en el plano espacial. Según la localización y las características geográficas de cada ciudad, aparecen obstáculos o facilidades para su desarrollo exógeno. (BOLAY et al, 2003, p. 88).

Assim, percebe-se a importância de considerar os aspectos demográficos e espaciais na análise das cidades médias, uma vez que as funções dessas cidades podem variar em função desses dois elementos.

Apesar das críticas referentes à utilização de limiares demográficos para a definição de uma cidade média, Corrêa (2007) admite que o tamanho demográfico de uma cidade significa maior ou menor economia de escala, possibilitando o desenvolvimento, em diferentes graus, das funções urbanas, influenciando as relações externas e internas da cidade. O outro caminho também é válido: o desenvolvimento de novas funções urbanas leva ao crescimento demográfico e à multiplicação de atividades não-básicas, impulsionando novas funções urbanas e alterando as relações internas e externas da cidade (CORRÊA, 2007). Assim, o

tamanho demográfico não deve ser fim para classificação das cidades, mais sim meio para a explicação desses espaços, dessa forma, não se deve classificar os espaços urbanos considerando somente o critério demográfico, mas utilizá-lo para explicar o estágio do desenvolvimento urbano de uma cidade. Desse modo, Pontes (2001, 578) explica que [...] “o comportamento demográfico está estritamente vinculado à situação socioeconômica e portanto, representa um indicador dessa situação”.

Os indicadores quantitativos permitem, ao pesquisador, observar como a cidade tem-se alterado, em dados numéricos, enquanto os indicadores qualitativos permitem uma análise mais precisa do espaço, possibilitando entender as transformações que ocorreram e que estão expressas nos dados numéricos levantados. O entendimento da relação existente entre a evolução demográfica⁴ e o desenvolvimento urbano permite ao pesquisador iniciar a compreensão do papel desenvolvido pela cidade na rede urbana em que se insere. Para a análise dos fluxos migratórios⁵ isso não é diferente, pois esse indicador possibilita entender o papel desempenhado pela cidade na rede a partir dos princípios motivadores que levaram as populações a migrarem, seja pendularmente ou não.

A relação entre tamanho demográfico e desenvolvimento urbano contribui para outra análise da cidade, agora através do espaço intra-urbano, conforme destaca Corrêa (2007, p. 24)

Quanto maior o tamanho demográfico, maior será a dimensão do espaço intra-urbano, expressa pela distância entre o centro e a periferia da cidade, assim como mais complexa será a organização desse espaço intra-urbano. Em razão das distâncias viabiliza-se, em grande parte, uma maior divisão econômica do espaço, submetido a um mais significativo processo de descentralização, origem dispersa e formação de núcleos de atividades derivados de economias de aglomeração, distantes do centro. Maior o tamanho demográfico e mais complexas as atividades econômicas, suscitando maior fragmentação do tecido social, mais complexa será a projeção espacial das classes sociais e suas frações, gerando uma mais complexa divisão social do espaço, com áreas sociais mais diferenciadas.

O autor ainda completa afirmando que:

[...] maior o tamanho demográfico e mais complexas as atividades econômicas, particularmente as funções urbanas, mais fragmentada e, por conseguinte, mais articulada será a cidade. É neste continuum que vai de minúsculos núcleos de povoamento às cidades globais, que se inserem as cidades médias, um tipo de cidade caracterizado por uma particular combinação de tamanho demográfico, funções urbanas e organização de seu espaço intra-urbano. (CORRÊA, 2007, p. 24-25).

Apesar de Corrêa (2007) apresentar a relação entre tamanho demográfico, funções urbanas e desenvolvimento do espaço intra-urbano, o autor destaca que existem três dificuldades na utilização do critério demográfico, quais sejam: o tamanho demográfico absoluto, a escala espacial e a dimensão temporal, estando todas elas interligadas entre si. Com relação ao tamanho demográfico absoluto, o autor afirma que para realidades urbanas diferentes, um limite demográfico pode ser uma cidade média em um país e uma metrópole em outro. Um exemplo disso é o critério adotado pela ONU, pois para essa instituição, uma cidade média é aquela que tem população variando de 100.000 a 3.000.000 de habitantes. A escala espacial também é outro problema, pois uma mesma cidade pode ser macrocefálica em escala estadual e uma cidade média em escala nacional. Já os limiares demográficos variam ao longo da história, sendo que para períodos históricos diferentes, existem limiares demográficos diferentes para classificar uma cidade média⁶ (CORRÊA, 2007).

Após a implantação do projeto, do levantamento de dados referente às cidades estudadas e da avaliação das hipóteses da pesquisa, os autores concluem o documento referente ao projeto com algumas recomendações. Nas palavras dos autores, “a favor das cidades médias”, sendo as duas principais, na perspectiva do avanço teórico-metodológico dos estudos das cidades médias:

- La “ciudad intermedia” debe ser comprendida por todos como un fenómeno polimorfo que da sentido a dinámicas de intercambios puestos en marcha entre actores urbanos y sus asociados del exterior. Las diferentes dimensiones que lo constituyen y las diferentes escalas de intervención bases para definir una tipología, dan sentido a “funcionalidades urbanas” difíciles de comprender. Esta complejidad implica que se lleven a cabo investigaciones científicas rigurosas con el fin de fijar la extensión, pero también los límites del fenómeno teniendo en cuenta su anclaje espacial, socio-económico y político-histórico.
- La investigación sobre el concepto de “ciudad intermedia” debe extenderse puesto que pocos trabajos hasta hoy tan intentado superar una visión estrictamente descriptiva del fenómeno, reducido generalmente a sus dimensiones territoriales y demográficas, sin que sean explotadas sus capacidades para proveer datos objetivos en la elaboración de diagnósticos razonados y la preparación de una planificación que incluya las extremidades de la dinámica urbana. (BOLAY et al, 2003, p. 95).

Diante do que foi apresentado, percebe-se a importância de construir uma proposta metodológica que considera critérios demográficos, espaciais, econômicos e socioculturais, pois o papel de uma cidade na rede urbana só pode ser compreendido se forem feitas análises considerando todos eles elementos. Apesar do projeto *Monitoreo de Ciudades Intermedias*

apresentar problemas quanto à sua execução, sua proposta metodológica é a que abrange o maior número de variáveis, possibilitando, resultados mais completos e complexos em relação às cidades médias.

Buscando entender quais os papéis desempenhados por essas cidades na rede urbana, vários pesquisadores têm direcionado seus estudos para a análise das cidades médias, tentando construir um conceito que as definam e metodologias que possam abarcar o maior número de centros urbanos com perspectivas semelhantes de análises. Diante desse desafio que este trabalho foi elaborado, com o objetivo de apresentar e analisar uma metodologia pouco conhecida no Brasil, somando-se às outras já existentes⁷, avançando, assim, nos estudos das cidades classificadas como médias.

Considerações finais

A compreensão dos sistemas urbanos dos países ocidentais tem exigido dos pesquisadores novas formulações teórico-metodológicas para a explicação de fenômenos que antes eram observados somente em escalas locais, regionais ou nacionais, mas que agora, são observados em escala global.

Vários estudos têm seus focos voltados para essa temática, principalmente aqueles que pretendem entender as realidades e as dinâmicas dos centros metropolitanos. Todavia, a significativa expressão do processo de globalização, somada às mudanças nos padrões demográficos dos países, criam a necessidade de compreender os espaços não-metropolitanos, ou seja, as cidades pequenas e médias. É diante dessa realidade que conhecer metodologia de estudos sobre as cidades médias tornam-se importante, pois permite novos caminhos para a interpretação dessas cidades, uma vez que são centros urbanos que estão em condições transitórias na rede urbana, variando em função dos papéis desempenhados por essas cidades em seus contextos regionais.

A contribuição de uma metodologia criada para avaliar a realidade da América Latina está na elaboração que variáveis que consiga abranger realidades socioespaciais diferenciadas, buscando estabelecer critérios de comparação entre diferentes cidades. É claro que proposições generalistas podem ocultar a realidade, entretanto, são necessárias para análise em níveis escalares mais abrangentes. É necessário destacar que a metodologia proposta por Bolay et al (2003) propõe uma análise escalar da cidade estudada, considerando os diferentes

níveis de relações estabelecidas, seja ela local, regional, nacional ou superando as fronteiras do seu país. Por outro lado, não podem ser negligenciadas as peculiaridades de cada cidade no entendimento dos seus papéis na rede urbana que estão inseridas.

Por fim, é importante evidenciar o papel da discussão das metodologias no avanço dos estudos das cidades médias, especialmente no Brasil, uma vez que as pesquisas envolvendo essas cidades têm ganhado destaque principalmente na última década (2000), com a criação de redes de pesquisas, com, por exemplo, a ReCiMe⁸ (Rede de Pesquisadores sobre Cidades Médias) e consolidação de grupos de pesquisa em diversas universidades brasileiras.

Notas:

¹ Esse artigo faz parte das discussões apresentadas na dissertação de mestrado intitulada *Em busca de uma proposição metodológica para o estudo das cidades médias: reflexões a partir de Uberlândia (MG)*, de autoria de Hélio Carlos Miranda de Oliveira, defendida junto ao Programa de Pós-Graduação em Geografia da Universidade Federal de Uberlândia, no ano de 2008, sob orientação da professora Beatriz Ribeiro Soares.

² O documento utiliza a expressão *ciudad intermedia* que na tradução para o português brasileiro seria *cidade intermediária*, entretanto, é possível utilizar a expressão como sinônimo do termo conhecido no Brasil de “cidade média”, pois a *ciudad intermedia* é definida pelo conceito de *intermediación urbana*, que segundo os autores do documento, consiste em analisar as cidades a partir das relações estabelecidas com seu entorno, definição que se assemelha as idéias conceituais de *cidade média*.

³ Para saber mais sobre o assunto, confira: Santos (1988 e 1996), Soares (1999 e 2005) e Sposito (2001).

⁴ Sobre o crescimento demográfico das cidades médias, confira: Andrade e Serra (2001).

⁵ Sobre os fluxos migratórios em cidades médias, confira: Andrade, Santos e Serra (2001).

⁶ Essa constatação também foi feita por Santos (2005).

⁷ Para conhecer outras metodologias, confira: Amorim Filho (1978, 1984), Andrade e Lodder (1979), Bellet Sanfeliu e Llop Torné (2000), Oliveira (2008), Soares (1999), Sposito (2001, 2001a, 2007), Sposito, Sposito e Sobarzo (2006), UIA (1998).

⁸ Para saber mais sobre a ReCiMe, confira: <http://www.recime.org/> e <http://dgp.cnpq.br/buscaoperacional/detalhegrupo.jsp?grupo=0330706CJT5EMV>

Referências:

AMORIM FILHO, Oswaldo Bueno. Cidades médias e organização do espaço no Brasil. *Revista Geografia e Ensino*, Belo Horizonte, v. 2, nº 5, p. 5-34. 1984.

_____. Patos de Minas: uma cidade média de Minas Gerais. *Geografia*, Rio Claro, v. 3, nº 5, p. 58-69. 1978.

ANDRADE, Thompson Almeida; SANTOS, Angela Moulin Simões Penalva; SERRA, Rodrigo Valente. Fluxos migratórios nas cidades médias e regiões metropolitanas brasileiras: a experiência do período 1980-1996. In: ANDRADE, Thompson Almeida; SERRA, Rodrigo Valente (Org.). *Cidades médias brasileiras*. Rio de Janeiro: IPEA, 2001. p. 171-211.

ANDRADE, Thompson Almeida; SERRA, Rodrigo Valente. O desempenho das cidades médias no crescimento populacional brasileiro no período 1970-2000. In: _____ (Org.). *Cidades médias brasileiras*. Rio de Janeiro: IPEA, 2001a. p. 129-170.

ANDRADE, Thompson; LODDER, Celsius. *Sistema urbano e cidades médias no Brasil*. Rio de Janeiro: IPEA/INPES, 1979. 147 p.

BELLET SANFELIU, Carme; LLOP TORNÉ, Josep Maria (Org.). *Ciudades intermedias: urbanización y sostenibilidad*. Lleida: Milenio, 2000. 557p.

BELLET SANFELIU, Carmen; SPOSITO, Maria Encarnação Beltrão (Org.). *Las ciudades medias o intermedias en un mundo globalizado*. Lleida: Edicions de la Universitat de Lleida / UNESCO, 2009. 411p.

BOLAY, Jean-Claude et al. *Intermediación urbana: ciudades de América Latina en su entorno*. Quito: PGU/UN-HABITAT, 2003. 115 p.

CORRÊA, Roberto Lobato. Construindo o conceito de cidade média. In: SPOSITO, Maria Encarnação Beltrão (Org.). *Cidades médias: espaços em transição*. São Paulo: Expressão Popular, 2007. p. 23-33.

OLIVEIRA, Hélio Carlos Miranda de. *Em busca de uma proposição metodológica para os estudos das cidades médias: reflexões a partir de Uberlândia (MG)*. 2008. 364f. Dissertação (Mestrado em Geografia) – Instituto de Geografia, Universidade Federal de Uberlândia, Uberlândia, 2008.

PONTES, Maria Beatriz Soares. As cidades médias brasileiras: os desafios e a complexidade do seu papel na organização regional (década de 1970). In: SPOSITO, Maria Encarnação Beltrão (Org.). *Urbanização e cidades: perspectivas geográficas*. São Paulo: UNESP/FCT, 2001. p. 569-607.

SANTOS, Milton. *A urbanização brasileira*. 5º ed. São Paulo: EDUSP, 2005. 174p

_____. Espaço e sociedade no Brasil: a urbanização recente. **Geosul**, Florianópolis: UFSC, ano 3, nº 5, p. 85-100. 1988

SOARES, Beatriz Ribeiro. Cidades médias: uma revisão bibliográfica. In: ALVES, Adilson Francelino; FLÁVIO, Luiz Carlos; SANTOS, Roseli Alves dos (Org.). *Espaço e território: interpretações e perspectivas do desenvolvimento*. Francisco Beltrão: UNIOESTE, 2005. p. 273-285.

_____. Repensando as cidades médias no contexto da globalização. *Revista Formação*, Presidente Prudente, n. 6, p. 55-63. jan./dez 1999.

SPOSITO, Eliseu Savério; SPOSITO, Maria Encarnação Beltrão; SOBARZO, Oscar (Org.). *Cidades médias: produção do espaço urbano e regional*. São Paulo: Expressão Popular, 2006. 375p.

SPOSITO, Maria Encarnação Beltrão (Org.). *Cidades médias: espaços em transição*. São Paulo: Expressão Popular, 2007. 630p.

_____. As cidades médias e os contextos econômicos contemporâneos. In: _____ (Org.). *Urbanização e cidades: perspectivas geográficas*. São Paulo: UNESP/FCT, 2001. p. 569-607.

_____ (Org.). *Textos e contextos para a leitura geográfica de uma cidade média*. Presidente Prudente: Gasperr, 2001a. 311p.

UIA – UNIÓN INTERNACIONAL DE ARQUITECTOS. *Programa internacional de trabajo de la UIA*. 1998. Disponível em: <http://www.paeria.es/cimes/>

Enviado para publicação em dezembro de 2010.

Aceito para publicação em dezembro de 2010.

ANEXOS

ANEXO 1:

METODOLOGIA DEL PROYECTO

A.1.1 Aspectos operativos

La construcción del conocimiento implica una apropiación progresiva de la realidad. Es un proceso iterativo y dialéctico de exploración del objeto que se quiere conocer y de re-elaboración a través de la actividad del sujeto que busca conocer.

En el marco del presente proyecto, dicho proceso se asemeja a un abordaje del problema “en espiral”, mas que a un recorrido lineal y continuo hecho de etapas sucesivas. Esto significa, entre otras cosas, que el análisis teórico de los aspectos estudiados y la experimentación y confrontación con la realidad han avanzado de manera interdependiente, gracias a diferentes instrumentos metodológicos, los cuales han sido utilizados de manera flexible durante las diferentes fases del proyecto.

A.1.1.1 Abordaje teórico-conceptual

Se trata de la exploración teórico-conceptual del fenómeno de intermediación a través de los diferentes trabajos y opiniones referidos a dicha problemática. Dichas informaciones han sido obtenidas ya sea a través de fuentes documentarias (libros, artículos), como también en el marco de entrevistas y discusiones con expertos en el tema.

A.1.1.2 Abordaje empírico

Se trata de la observación el fenómeno de intermediación de manera directa. En este caso, se ha utilizado una de las modalidades mas frecuentes del abordaje empírico que es la llamada “estudio de casos”, la cual permite, entre otras cosas, construir conocimiento a partir de informaciones directas provenientes del terreno, de la realidad.

Estos datos permitieron confrontar elementos teóricos y conceptuales y, a la vez, identificar aspectos del problema analizado que no hubieran sido observados anteriormente o se hayan transformado en el tiempo.

Para esto se seleccionaron 4 ciudades en las cuales se observó el fenómeno de intermediación, a través de la definición y puesta en marcha de un proceso de monitoreo.

A.1.2 Proceso de selección de las ciudades recurso

La selección de las ciudades en las cuales se implementó el monitoreo fue realizada por una comisión compuesta por el PGU-ALC: responsables, asesores temáticos y representantes de las Instituciones de Anclaje Regional y el IREC-DA/EPFL, en diferentes etapas y en función de una serie de criterios:

A.1.2.1 Preselección de las ciudades candidatas

A partir de una muestra de 18 ciudades con las cuales el PGU-ALC había realizado diferentes proyectos exitosos (Consultas Urbanas y otros procesos, la preselección de las ciudades candidatas se realizó en función de los siguientes criterios:

- *Dinámica Urbana (dimensiones de intermediación):* demográficos, económicos, político institucionales, servicios y equipamiento, medio ambiente, territorio, sociales, culturales. El siguiente cuadro resume los puntos atribuidos a dichos criterios:

Criterios de la Dinámica Urbana	Escala (puntos)
1. Demográficos	10
Tasa de crecimiento: alta, media, baja	0-5
Salvos migratorios: positivos ó negativos	0-5
2. Económicos	10
Actividades económicas generadas (se generaron, se mantienen, se perdieron las existentes)	0-5
Alcances de las funciones económicas (son de nivel zonal, regional, nacional/internacional)	0-5
3. Político Institucional	5
Instituciones y funciones políticas generadas (se generaron, se mantienen, se perdieron las existentes)	0-5
4. Servicios y Equipamientos	5
Creación de servicios y funciones (se generaron, se mantienen, se perdieron las existentes)	0-5
Medio Ambiente	5
Los problemas ambientales (altos, medios, bajos)	0-5
5. Gestión del Territorio	5
Existencia de instrumentos de planificación (locales, regionales, no existen)	0-5
6. Social	5
Modificaciones en la estructura social (altas, moderadas, no existen)	0-5
7. Cultural	5
Cambios en los referentes culturales (altos, medios, bajos)	0-5
TOTAL	50

- *Factibilidad (condiciones mínimas necesarias para realizar el proyecto):* experiencia previa con el PGU-ALC, campo de actuación de la COSUDE, informaciones en PGU, colaboraciones con ONG's y socios locales, interés de la institución de anclaje de referencia en la región.

El siguiente cuadro resume los puntos atribuidos a estos criterios:

Criterios de Factibilidad	Escala (puntos)
1. Experiencias previas de trabajo del PGU-ALC	0-10
El PGU-ALC ha desarrollado una Consulta Urbana	10
Otras actividades	5
2. Apoyo de la Cooperación Suiza para el Desarrollo en el país	0-10
Trabaja la COSUDE	10
Otras agencias suizas	5
No existe cooperación	0

3. Disponibilidad de información en el PGU-ALC	0-10
Documentación completa y de calidad (dossier, productos, etc.)	10
Documentación parcial	5
4. Existencia y calificación de ONGs o socios locales	0-10
Existe Institución de Anclaje Local PGU-ALC	10
Existen otros socios conocidos	5
No existen socios	0
5. Interés y calificación de las Instituciones de Anclaje Regional PGU-ALC	0-10
IAR trabajan en la ciudad y tienen interés	10
IAR tienen contactos e interés	5
IAR no trabajan, piensan hacerlo	0
TOTAL	50

- *Equilibrio Regional y Escala de Intermediación (representación de las diferentes tipologías de ciudades).* Pueden resumirse de la siguiente manera:

Regiones consideradas: México, Caribe, Centro América, Brasil, Región Andina, Cono Sur.

Escala de intermediación: Se refiere básicamente a la función de relacionarse de la ciudad con su entorno, según la cual pueden clasificarse como:

- Centro regional: Ciudades que cumplen una interface rural-urbano por el desempeño de servicios a la colectividad regional.
- Capital Regional: Interface regional-nacional, a través de funciones administrativas y/o económicas.
- Polo Internacional: Interface nacional-internacional a través de funciones comunicacionales y/o económicas.
- Mancomunidad de Ciudades: Grupo de pequeñas ciudades aledañas en una región que se influncian mutuamente.
- Ciudades Periféricas a grandes Capitales: ciudades que actúan como intermediadoras entre el entorno rural y las capitales.

De las 18 ciudades preseleccionadas²⁹, los resultados más favorables recayeron sobre las ciudades de: Iquitos, Maranguape, Puerto Cortés, Cuenca, Santiago de los Caballeros, Texcoco y Camilo Aldao.

En lo que se refiere a los resultados de Equilibrio Regional y Escala de intermediación, los resultados fueron los siguientes:

Ciudades preseleccionadas	Resultados indicadores Dinámica Urbana	Resultados factibilidad	Total	Ubicación regional	Tipo de ciudad
1. Iquitos	44	42	86	Andina	Capital Regional
2. Maranguape	46	39	85	Brasil	Centro Regional
3. Puerto Cortés	44	40	84	Centro América	Polo Internacional
4. Cuenca	47	36	83	Andina	Capital Regional

²⁹ Las 18 ciudades preseleccionadas fueron: Iquitos, Maranguape, Puerto Cortés, Cuenca, Santiago de los Caballeros, Texcoco, Camilo Aldao, Cochabamba, Barra Mansa, Neiva, Cotacachi, Manta, Cerro de Pasco, Cap Haitien, León, Santo André, Quetzaltenango, Ciudad Guayana.

Ciudades preseleccionadas	Resultados indicadores Dinámica Urbana	Resultados factibilidad	Total	Ubicación regional	Tipo de ciudad
5. Stgo. Caballeros	48	35	83	Caribe	Capital Regional
6. Texcoco	45	35	80	México	Periférica
7. Camilo Aldao	45	32	77	Cono Sur	Mancomunidad

Como se aprecia hay equilibrio regional en la selección de las ciudades, 2 se encuentran en la región andina, 1 en Brasil, 1 en Centro América, 1 en El Caribe, 1 en el Cono Sur y 1 en México. Al mismo tiempo, todas las escalas de intermediación están representadas en la muestra.

Por último, se verificó la disposición de los alcaldes y autoridades para participar en el proyecto. El compromiso formal de los mismos para ofrecer la información necesaria y garantizar su disposición de trabajar mancomunadamente con otros actores de la localidad ha sido un elemento definitorio para la participación de las ciudades en la implementación del Monitoreo. Todo el proceso puede ser resumido en la tabla siguiente:

REGIÓN /POBLACIÓN	BRASIL	CARIBE	ANDINA	CONO SUR	MÉXICO	CENTRO AMÉRICA	TOTAL
+ 500 000							
500-100 mil habitantes		Santiago Caballeros 450 000 hab. Capital Regional	Iquitos 306 322 hab. Capital regional Cuenca 300 000 hab. Capital regional		Texcoco 170 000 hab. Periférica		4
100-50 mil habitantes	Maranguape 88 478 hab. Centro regional					Puerto Cortés 51 000 hab. Polo internac.	2
> 50 mil habitantes				Camilo Aldao 50 000 hab. Mancomunidad			1
TOTAL	1	1	2	1	1	1	7

A.1.2.2 Selección definitiva de las ciudades

El primer encuentro entre los representantes de las diferentes instituciones y organizaciones implicadas en el proyecto de monitoreo se realizó en la ciudad de Cuenca, Ecuador, para la realización de un Seminario Internacional, con un triple objetivo:

- Difundir los instrumentos conceptuales del proyecto y capacitar a los representantes de las ciudades invitadas en la temática de la intermediación.
- Presentar las ciudades preseleccionadas.
- Definir los criterios de selección definitiva de las ciudades en las cuales se implementaría el monitoreo.

Además de las ciudades preseleccionadas, fueron invitadas a asistir al seminario las ciudades candidatas. El grupo reunido en Cuenca quedó así constituido por representantes de las ciudades de: Camilo Aldao en Argentina, Maranguape en Brasil, Cuenca en Ecuador, Iquitos en Perú, Santiago de los Caballeros en República Dominicana, Puerto Cortés en Honduras y Manta en Ecuador (la ciudad de Texcoco no tomó parte en el evento) y por representantes de las instituciones coordinadoras del

proyecto: IREC-DA/EPF, COPEVI, asesores temáticos y responsables de las Instituciones de Anclaje Regional del PGU-ALC.

A partir del Seminario de Cuenca, la selección definitiva de las ciudades se basó en un concurso de propuestas concretas de implementación del monitoreo elaboradas por los socios locales, según los siguientes criterios:

- Cumplimiento de compromisos anteriores con el PGU-ALC e interés por el presente proyecto, estado del expediente de candidatura,
- Calidad de la propuesta técnica implementación del monitoreo.

Sobre esta base, una comisión integrada por representantes del PGU-ALC, COPEVI e IREC seleccionó definitivamente a las ciudades de Camilo Aldao en Argentina, Maranguape en Brasil, Cuenca y Manta en Ecuador.

A.1.2.3 Implementación del Monitoreo

El monitoreo es un *proceso programado y permanente* que requiere de *recolección y análisis de información, tanto cuantitativa como cualitativa*, con el fin de obtener una visión plural y actualizada de la realidad que se quiere conocer. Para esto, es necesario construir una metodología de monitoreo, es decir, definir cuales son las informaciones que deberán ser recolectadas, cómo y con qué frecuencia se hará dicha recolección, quienes serán las instituciones y personas implicadas y de qué manera y, sobre todo, cómo se utilizarán las informaciones obtenidas.

Es decir que la construcción de la metodología de monitoreo tiene en cuenta:

- La definición de los roles, dimensiones, variables, indicadores y escalas de intermediación que se pretende monitorear (es decir el tipo de información que se quiere obtener).
- Las modalidades concretas en las que se implementará dicho monitoreo, como son: instrumentos operativos para la recolección de datos, fuentes de información, frecuencia del relevamiento de datos, constitución de equipos ejecutivos de monitoreo y sus modos de relación con los diferentes actores sociales (es decir, la identificación de los responsables directos del monitoreo que constituirán el equipo ejecutivo y los procesos de intercambio entre dicho equipo, las autoridades públicas, los diferentes organismos implicados y la población).

Es importante recordar que, en el marco del presente proyecto, el monitoreo ha sido realizado sobre la base de procesos de gobernabilidad participativa, es decir que no ha estado reservado exclusivamente a un grupo de técnicos, sean municipales o de instituciones académicas, sino que resulta de la acción de diferentes organizaciones e instituciones públicas y privadas implicadas en los problemas de desarrollo de sus ciudades.³⁰

A continuación se amplían los 2 momentos centrales de la implementación del monitoreo realizados en el marco del presente proyecto que son: los talleres para la puesta en marcha y la implementación propiamente dicha.

³⁰ Volveremos sobre este aspecto en el punto "Participantes al taller".

Talleres para la puesta en marcha del monitoreo

En cada una de las ciudades seleccionadas se realizó un taller en el cual se construyó colectivamente el sistema de monitoreo utilizado en cada ciudad.³¹ Para eso, fue necesario:

- Definir los aspectos técnicos de dicho monitoreo: roles de intermediación que serían observados, medidos y analizados a través de dimensiones, variables e indicadores correspondientes, fuentes de información, instrumentos para la obtención de las mismas.
- Establecer los acuerdos interactivos necesarios para la puesta en marcha del monitoreo en cada ciudad, los roles y las responsabilidades de cada organismo e institución (públicas y privadas) elaborando un plan de trabajo para los 3 primeros meses de implementación del monitoreo (acciones a realizar y los recursos necesarios para su ejecución (humanos, técnicos, materiales). A la vez, ha sido necesario poner en marcha mecanismos de difusión del proceso a otros actores de la sociedad.
- Reforzar la capacitación de los equipos locales que serían responsables del monitoreo.
- Favorecer la creación de espacios permanentes para la continuación del monitoreo a mediano plazo, como lo son los "Observatorios locales de la Ciudad".

Los diferentes aspectos enunciados han sido trabajados de manera interdependiente durante el taller, a través de actividades adecuadas a las modalidades de trabajo de los responsables de misión y de la ciudad donde se trabajaba. Durante el taller se elaboró al mismo tiempo, un plan de trabajo para los 3 primeros meses del monitoreo y un acuerdo interactivos, el cual estableció los roles y responsabilidades de cada una de las instituciones y organismos públicos y privados implicados en el proceso, constituyendo el punto de partida para la constitución de los Observatorios Locales.

Participantes en el taller y constitución de los equipos de monitoreo

En el marco del presente proyecto, el monitoreo ha sido resultado de la acción conjunta y solidaria de diferentes organizaciones e instituciones públicas, privadas y de la sociedad civil implicadas en la temática analizada. Esta capacidad de trabajar de manera interactiva ha sido determinante en la selección definitiva de las ciudades recurso para la implementación del monitoreo. Por lo tanto, los talleres de puesta en marcha del monitoreo han permitido consolidar la construcción de equipos interactivos para el monitoreo propiamente dicho, definiendo los roles y responsabilidades de cada institución, los cuales han sido materializados a través del Acuerdo Interactivos. Fueron convocados a los talleres:

- Responsables ejecutivos (responsable del proyecto de Monitoreo + personas que estarían directamente a cargo del relevamiento y actualización de los datos).
- Comité de seguimiento y asesoramiento (representantes municipales + personas claves relacionadas con las dimensiones que se pretendían monitorear, como por ejemplo en Manta, responsables sector portuario, turismo, etc.).
- Personas e instituciones recursos privilegiados para la recolección de informaciones (se trata de representantes de las instituciones que han apoyado la candidatura de la ciudad, como también de aquellos que deberían estar relacionados con el proyecto).

Además de los participantes permanentes a las reuniones de trabajo, se realizaron en algunos casos encuentros de carácter más público, convocando a diferentes instituciones que debían ser sensibilizadas al proceso puesto en marcha (posibles fuentes de información futuras, asociaciones

³¹ El IREC-DA/EPFL fue responsable de la concepción de la metodología de trabajo en los talleres y de su difusión al PGU-ALC, sus instituciones de anclaje y los actores locales implicados en el monitoreo, en el marco del primer taller realizado en la ciudad de Manta.

estratégicas para el desarrollo del proceso, académicos que puedan aportar una visión complementaria del fenómeno de intermediación, etc.).

A.1.2.4 Monitoreo propiamente dicho:

A partir de los talleres locales, durante un período de aproximadamente 3 meses se procedió a la observación sistemática de los aspectos de intermediación definidos durante el taller en las diferentes ciudades

Fuentes de información

Existen *diferentes fuentes de información y diferentes métodos* para obtener los datos necesarios para todo proyecto de investigación-acción.

Frecuentemente, se observa una tendencia a considerar prioritariamente, y a veces casi exclusivamente, aquellas fuentes de datos que proporcionan índices cuantitativos. Si bien estas informaciones son importantes, ocurre a veces que no existen sistematizadas, o que no están actualizadas, o bien simplemente son inexistentes. Por otro lado, datos resultantes por ejemplo de censos o de otro tipo de mediciones periódicas, proporcionan un tipo de información, pero no el único.

Con el fin de garantizar la diversidad de informaciones se puede privilegiar las siguientes fuentes:

Para la recolección de datos cuantitativos

- Los servicios estadísticos o de censo de información de la administración pública, a escala local, regional y nacional (en relación directa con la intermediación, que relaciona la ciudad estudiada con su entorno)
- Los centros de documentación que temas urbanos y regionales
- Las bibliotecas especializadas

Para la introducción de datos cualitativos

- Los responsables de oficinas públicas especializadas sobre los temas estudiados, a nivel local, regional y nacional
- Los científicos especializados sobre la problemática urbana y regional
- Los dirigentes de instituciones involucradas en la problemática
- Los líderes de organizaciones
- Los usuarios.

Instrumentos para la recolección de datos

Los instrumentos para la recolección de datos deben ser rigurosos y objetivos, primero, por la seriedad de las fuentes utilizadas, y segundo, por la comparación crítica de las distintas informaciones obtenidas sobre un tema específico.

A nivel cuantitativo, se puede trabajar a partir de:

- Censos oficiales a escala urbana, provincial y nacional
- Encuestas previas y estudios, realizados por autoridades oficiales o por fuentes independientes
- Datos sectoriales, producidos por servicios locales especializados o de nivel superior

A nivel cualitativo, los límites del tiempo dedicado a esta tarea (3 meses en la fase inicial de experimentación), obligó los responsables del estudio a privilegiar:

- Las entrevistas con informantes claves, elaboradas a partir de guías focalizadas sobre la temática estudiada

- Los debates de ideas en el marco de reuniones abiertas (entre responsables del monitoreo e informantes) y seminarios temáticos (involucrando distintos puntos de vista sobre una dimensión particular de la intermediación).

A.1.2.5 Informes locales del monitoreo

Las informaciones obtenidas durante los 3 meses de monitoreo y una análisis preliminar de las mismas fueron realizadas por los equipos locales, con el asesoramiento del PGU-ALC a través de sus instituciones de anclaje. Dichos informes han servido de base para la elaboración del presente informe final (capítulos 3 y 4).

A.1.2.6 Análisis comparativo

Las informaciones provenientes de las ciudades a través de los informes locales de monitoreo fueron confrontándolas con los elementos conceptuales y las hipótesis de la investigación. Los resultados de dicho análisis se encuentran en el presente informe.