

PROCESO ELECTORAL EN LA FEDERACIÓN RUSA: HISTORIA Y ESTADO ACTUAL

ELECTORAL PROCESS IN RUSSIAN FEDERATION

Marianna G. Abráмова, Irina M. Vershínina¹

¹ Marianna G. Abráмова, Ph.D., docente, Facultad de Ciencias Políticas, Universidad Estatal de Moscú (Lomonósov), Rusia, abramova-m@mail.ru
Irina M. Vershínina, Ph.D., colaboradora científica mayor, Instituto de Latinoamérica, Academia de Ciencias de Rusia; docente, Facultad de Estudios Globales, Universidad Estatal de Moscú (Lomonósov), Rusia, versh-im@yandex.ru

RESUMEN: Las autoras analizan la formación del Instituto de elecciones y de derecho electoral en Rusia que se refiere a principios del siglo XX. El gran logro del período soviético fue el sufragio universal e igual (desde 1936). La marcha histórica del país hacia el parlamentarismo resultó bastante larga, y la experiencia parlamentaria es insignificante, pero desde el punto de vista político y jurídico muy saturada. En detalles se estudia el derecho electoral, se analiza el proceso de elegir el parlamento federal y los parlamentos de los sujetos federativos, así como el Presidente de Rusia. Se da la característica de las elecciones preliminares que se realizaron por primera vez en mayo de 2016, antes de las próximas elecciones parlamentarias.

PALABRAS CLAVE: Rusia, la Constitución, proceso electoral, la Duma Estatal, el Consejo de la Federación, sujetos de la Federación de Rusia, elecciones primarias.

SYNOPSIS: The authors offer a brief analysis of the formation of the electoral process and election law in Russia which dates back to the begging of the XX century. Universal and equal suffrage introduced in 1936 was a major achievement of the Soviet Union. Russia covered a long road to the parliament system. Russia's parliament experience was brief but significant from the point of view of Law and Politics. The paper examines in details the currently existing electoral rights, as well as the procedure of electing the Federal Parliament and also the parliaments of the legal entities of the Russian Federation, and the process of electing the President. The authors describe the first-ever primaries held in May, 2016 ahead of the coming parliamentary elections in Russia in autumn 2016.

KEYWORDS: Russia, Constitution, electoral process, State Duma, Federation Council, legal entities of the Russian Federation, primaries.

1 CARACTERÍSTICAS DEL DESARROLLO HISTÓRICO DEL PARLAMENTARISMO EN RUSIA

“La voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual...”

(Declaración Universal de Derechos Humanos)

A diferencia de muchos países europeos donde las tradiciones parlamentarias han venido evolucionando durante siglos, en Rusia la primera institución representativa parlamentaria (en el sentido moderno de este término) apareció sólo a principios del siglo XX, como resultado de los acontecimientos revolucionarios de 1905-1907 que hicieron al gobierno zarista a ir al compromiso. Fue aquel entonces cuando se produjeron los cambios significativos en el sistema estatal de Rusia.

Los cambios abarcaron el ámbito electoral también: el 17 de octubre de 1905 fue publicado el manifiesto del Emperador Ruso Nicolás II "Sobre la mejora del orden estatal", en el que se proclamaron las libertades políticas. Por primera vez en la historia del país fue creado el órgano gubernamental nacional - el Parlamento ruso, que constaba de dos cámaras: la Baja, que se llamó la Duma Estatal, y la Alta llamada el Consejo de Estado. La población recibió derechos políticos, el sistema multipartidista se convirtió en realidad.

Después del Manifiesto fueron aceptadas nuevas actas que constituían la base jurídica para la actividad de la Duma Estatal: el Edicto "Sobre los cambios en las elecciones a la Duma Estatal" (11 de octubre de 1905), el Manifiesto "Sobre el cambio en la fundación del Consejo de Estado" y la revisión del "Consejo de Estado" y otros (febrero 1906). De este modo se construía el sistema de legislación electoral determinando el procedimiento de formar la Duma Estatal y el Consejo de Estado.

A la consideración del emperador presentaba sólo proyectos de leyes aprobados por ambas cámaras del Parlamento. Hasta la revolución de 1917 en total trabajaron cuatro

Dumas, pero realmente Rusia seguía siendo monarquía absoluta, porque los órganos representativos creados con el permiso del emperador se quedaban en la subordinación vertical al monarca, lo que es impropio para los órganos representativos parlamentarios.

El sistema electoral instituido por los Decretos reales fue el más progresista en la historia rusa antes de 1917, sin embargo, limitado por no haber en la ley electoral tales principios como la universalidad y la igualdad. Las elecciones eran indirectas, de múltiples etapas, tenían un carácter clasista y de censo. La ley estableció censo por la edad muy alto: en las elecciones podían participar sólo los hombres mayores de 25 años. Las mujeres no obtuvieron el derecho a voto, tampoco soldados, estudiantes, los pueblos que llevaban la vida nómada. No podían participar en ellas funcionarios - gobernadores y vicegobernadores y otros, así como los policías.

Para participar en las elecciones se estableció el censo de propiedad que excluía de éstas grandes capas sociales, por ejemplo, a los trabajadores. Todas las personas que tenían el derecho a voto, se dividieron en varias curias que estaban en las condiciones desiguales. En las ciudades más grandes las elecciones eran de dos etapas, en las provincias de tres.

Para los campesinos se estableció el sistema electoral de cuatro etapas. El número diferente de las etapas llevaba al hecho de que los electores de las curias representaban número diferente de votantes. Por lo tanto en la curia de terratenientes un elector representaba a 2.000 votantes, en la urbana - 7000, en la campesina - 30 mil, en la obrera - 90 mil.

Durante la primera revolución burguesa (1905) y socialista de octubre (1917) fue formado en Rusia un nuevo sistema de poder representativo – Soviets (Consejos), órganos de representación popular. Una vez aprobada la Constitución, el nuevo poder se revalidó jurídicamente. La primera Constitución en la historia de Rusia fue la Constitución de la República Socialista Federativa Soviética de Rusia de 1918. En el ámbito electoral, esta Constitución fijó para los distintos grupos sociales derechos desiguales lo que se explicaba con la lógica de revolución socialista y dictadura del proletariado. Por ejemplo, los representantes de antiguas clases explotadoras fueron privadas del derecho a voto, y 5 votos campesinos se equiparaban a un voto obrero. Por primera vez el derecho a voto se concedió a las mujeres.

Aquellos mismos principios del derecho electoral se registraron en la siguiente Constitución de 1924, que no se diferenciaba mucho de la anterior, sólo el país obtuvo otro nombre - URSS (Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, que se formó en 1922).

Más tarde, después de adoptar en 1936 la nueva Constitución (llamada "de Stalin"), por la primera vez en la historia rusa fue introducido el sufragio universal e igual (desde los 18 años), que se realizaba por votación secreta. Los Soviets de diputados obreros, campesinos y de soldados cambiaron su nombre por los Soviets de diputados de trabajadores y se hicieron una base política del país.

Fueron canceladas ya existentes restricciones electorales porque se consideraba que el socialismo en la URSS había vencido y ya casi construido, así que ya no había explotadores. El derecho de presentar los candidatos desde entonces tienen las entidades cívicas y asociaciones de trabajadores: organizaciones del partido comunista, los sindicatos, las cooperativas, las organizaciones juveniles y sociedades culturales (artículo 141 de la Constitución de 1936.). Mencionamos que existía una oportunidad de retirar a los diputados. Cada uno de ellos debía rendir cuenta a los electores hablando de su trabajo en el Soviet de Diputados y podía ser retirado a cualquier momento por la mayoría de los electores tal como lo estaba prescrito por la ley (artículo 142).

Adoptada en 1977, la nueva Constitución de la URSS no hizo ningún cambio fundamental en el derecho electoral en comparación con 1936: éste seguía siendo universal, igual, directo y secreto. Se eligieron los diputados a los Soviets de todos los niveles. El Soviet Supremo de la URSS (análogo del Parlamento) consistía en dos cámaras iguales - el Soviet de la Unión y el Soviet de las Nacionalidades. Esta institución existió hasta el colapso de la URSS en 1991.

Por lo tanto, la marcha histórica de Rusia a la introducción del parlamentarismo fue bastante larga, y la experiencia parlamentaria insignificante, pero muy saturada desde el punto de vista político y jurídico.

2 CARACTERÍSTICA GENERAL DE LA CONSTITUCIÓN VIGENTE

El 12 de diciembre de 1993 en el referéndum nacional se aprobó la actual Constitución de la Federación de Rusia.² Después de esta reforma constitucional los órganos de poder soviético terminaron su trabajo. La Constitución de 1993 sentó el marco legal del nuevo régimen social y político, determinó la posición de una persona en la sociedad y el estado, y en esto es su enorme valor social.

Esta Constitución fijó totalmente nuevas disposiciones, que antes no había en el período soviético, por ejemplo, de la propiedad privada, libertad económica y la competencia, a diferencia del proclamado anteriormente papel decisivo del Estado y la economía planificada; fue determinada nueva posición de una persona en el sistema de Estado, se proclamaron nuevos derechos humanos y civiles, apareció el cargo de Presidente de la República, desde aquel entonces comenzó a existir el sistema multipartidista y el pluralismo político, apareció la división de poderes, la autonomía local, fue reformado el sistema federativo, formado el sistema de revisión constitucional, creado la Corte Constitucional, se crearon las bases de tribunal independiente es decir se abolió la subordinación de los tribunales a los Soviets y fue introducido el jurado.

La Constitución consta de un preámbulo y 137 artículos, que se distribuyen en 9 capítulos. Artículo 94 de la Constitución dice que la forma del Estado es democracia parlamentaria, representativa que se realiza a través de las elecciones. En las condiciones de ésta la formación de la voluntad política del pueblo recae en su representación que independientemente toma las decisiones más responsables.

A pesar de la ausencia del capítulo particular que fuera dedicado al sistema electoral y a las elecciones, la Constitución dice sobre las elecciones libres y el referéndum como las formas superiores de democracia (Art. 3), el sufragio activo y pasivo (Art. 32), los principios básicos del derecho electoral y los requisitos principales hacia los candidatos al puesto del Presidente de la Federación de Rusia y hacia los diputados de la Duma Estatal (Art. 81, 95, 97).

El nuevo Parlamento de la Federación de Rusia es la Asamblea Federal, cuyo estatus está fijado en el capítulo 5 de la Constitución. El parlamento es un poder legislativo,

² Por la Constitución votaron el 58,3% de los participantes.

lo que significa la realización del principio de la soberanía popular como una base del régimen constitucional.

La Asamblea Federal se compone de dos cámaras - Consejo de la Federación y la Duma Estatal. Cada cámara tiene su propia estructura y competencia. La competencia separada permite a ambas cámaras trabajar de una manera sistemática, ordenada y responsable, estabiliza su actividad y crea las condiciones para que cada cámara resuelva problemas del estado independientemente. Cámaras de forma independiente y por separado resuelven cuestiones referentes a su jurisdicción, de acuerdo con la Constitución. La Constitución de la FR establece (Art. 100), que las cámaras pueden reunirse sólo para escuchar los mensajes del Presidente ruso, los mensajes de la Corte Constitucional y los discursos de los líderes de los Estados extranjeros.

Por otra parte, la Constitución prevé competencia distinta para cada una de las cámaras, garantizando de este modo el funcionamiento del sistema de "pesos y contrapesos" en la actividad de la Asamblea Federal. La idea de representación de toda la población de Rusia está plasmada en la Duma Estatal, donde se forman grupos parlamentarios y el proceso legislativo se realiza a través de los comités.

En este sistema, el Consejo de la Federación tiene el papel de "freno" respecto a la Duma Estatal, lo que permite evitar la posibilidad de crear en la Federación de Rusia "tiranía de la mayoría" conquistada en las elecciones a la Duma Estatal por diversas fuerzas políticas.

El Consejo de la Federación se compone de los miembros que representan intereses de 85 sujetos de Rusia, por lo que formar grupos parlamentarios está prohibido allí. Sin embargo, el Consejo de la Federación es un órgano estatal de todo el país, y sus decisiones no están dirigidas a uno u otro sujeto, sino al Estado en general, es decir, a toda la Rusia.

Institución de autodisolución de las Cámaras del Parlamento prevista en la legislación de muchos países extranjeros, no existe en Rusia.

3 LAS ELECCIONES, LA ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD EN LA DUMA ESTATAL

La Duma Estatal consiste en 450 diputados que son elegidos por un período de cinco años (Art. 95, 96 de la Constitución). Ser diputado de la Duma Estatal puede un ciudadano desde los 21 años, que tiene el derecho a participar en las elecciones, pero esta participación es libre y voluntaria. Nadie tiene el derecho de influir en los ciudadanos para obligarlos participar o no en las elecciones, así como impedir su libre declaración de voluntad.

En Rusia desde 1993 muchas veces cambiaban formas de elegir a los diputados de la Duma Estatal: desde el sistema mayoritario proporcional pasaron al sistema proporcional que funcionó de 2005 a 2013. Según los resultados de las últimas elecciones (2011), la Duma tiene la siguiente estructura: 236 diputados pertenecen al partido *Rusia Unida*, 92 son comunistas, 64 son de *Rusia Justa*, 56 - del *Partido Liberal Democrático*, todos estos partidos forman en la Duma sus grupos parlamentarios.

Sin embargo, en 2013 se volvió al sistema mayoritario proporcional, en el que la mitad de los diputados es elegida por las listas de partido en proporción al número de votos dados a favor de las listas federales de candidatos, otra mitad se elige en las circunscripciones uninominales (un diputado - una circunscripción)³. Este cambio fue fijado en la Ley Federal de 22 de febrero 2014 "Sobre las elecciones de diputados de la Duma Estatal de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia"⁴.

Para hacer su campaña electoral los partidos políticos, que presentan sus listas federales de candidatos, sus oficinas regionales, así como los candidatos nominados en las circunscripciones uninominales, crean sus fondos electorales. La cantidad máxima de todos los gastos del fondo electoral de un partido político no podrá superar a 700 millones de rublos, y del fondo electoral de un candidato - 15 millones de rublos. El candidato, que recibe el mayor número de votos, se considera elegido en una circunscripción uninominal. *El listón electoral* para un partido político (*para* conseguir escaño en la Duma) ahora es el 5% de los votantes que participaron en la votación (en las elecciones de 2011 era 7%).

³ Mensaje del Presidente de la FR a la Asamblea Federal el 12 de diciembre de 2012 // Российская газета, 13.XII.2012. C. 2-3 (Rossiyskaya gazeta, p. 2-3).

⁴ Российская газета, 26.II.2014. C. 5-8 (Rossiyskaya gazeta, p. 5-8).

La Duma Estatal toma las decisiones en sus sesiones por votación abierta o secreta. Ella tiene el derecho a la iniciativa legislativa y aprueba todas las leyes federales. De acuerdo con el Art. 103 de la Constitución, en la competencia de la Duma están:

- “- dar consentimiento al Presidente a nombrar el Primer Ministro;
- discutir la cuestión de confianza al Gobierno;
- nombrar el Presidente del Banco Central y sustituirlo del cargo;
- escuchar los informes anuales sobre las actividades del Gobierno;
- nombrar el Presidente de la Cámara de Cuentas y la mitad de sus auditores y sustituirlos;
- nombrar y sustituir al Defensor del Pueblo;
- otorgar indulto;
- formular acusaciones contra el Presidente de la Federación de Rusia para su defenestración.”

Por lo tanto, la Duma del Estado ocupa un lugar primordial en el sistema de división de poderes en la Rusia contemporánea y es una parte independiente del parlamento ruso, que toma decisiones importantísimas, ejerce el control parlamentario y interactúa con otras entidades gubernamentales.

4 LA FORMACIÓN, LA ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO DEL CONSEJO DE LA FEDERACIÓN

De acuerdo con el Art. 95 de la Constitución, el Consejo de la Federación en su cuerpo tiene por dos representantes de cada uno de los 85 sujetos de la Federación de Rusia (uno de las autoridades legislativas y uno de las ejecutivas) y representantes nombrados por el Presidente Ruso, cuyo número no debe superar el 10% de todos los miembros del Consejo. La diputación del miembro del Consejo dura el mismo período que el mandato del órgano estatal correspondiente del sujeto federativo.

Actualmente, tiene validez la Ley Federal del 3 de diciembre de 2012 "Sobre la formación del Consejo de la Federación", que un poco corrigió el procedimiento de su formación. Los candidatos del Parlamento del sujeto federativo ahora se proclaman sólo entre los diputados del órgano legislativo correspondiente, proponer un candidato puede el presidente del parlamento, grupo parlamentario o una agrupación de diputados que una no menos de quinta parte de éstos.

Presidente de Rusia, el *representante plenipotenciario del Presidente* en el Consejo de la Federación, el Presidente y los miembros del Gobierno, jueces de la Corte Constitucional, el Tribunal Supremo, el Defensor del Pueblo, el Fiscal General, el Presidente de la Comisión Electoral Central tienen el derecho de asistir a las reuniones abiertas o cerradas de la Cámara.

Las decisiones del Consejo de la Federación se toman por votación abierta o secreta. En primer lugar esta Cámara examina los mensajes y discursos del Presidente de Rusia; enmiendas al capítulo 3-8 de la Constitución; proyectos de leyes constitucionales federales aprobadas por la Duma del Estado; propuestas de revisar las disposiciones de los capítulos 1, 2 y 9 de la Constitución; propuestas de interpelaciones al Tribunal Constitucional. La competencia exclusiva del Consejo de la Federación es adoptar las leyes federales sobre el presupuesto, gravámenes e impuestos, regulación cambiaria, financiera, aduanera, de crédito, problemas de guerra y paz, ratificación de los tratados internacionales. Consejo de la Federación lleva a cabo el control presupuestario y financiero, y también tiene el derecho de controlar las actividades del poder ejecutivo y la esfera de administración pública. Las competencias del Consejo de la Federación incluye también el control del nombramiento de personal y las decisiones en el ámbito de defensa y seguridad, de política exterior.

En el futuro la mejor solución puede ser el paso a la elecciones directas de los miembros del Consejo de la Federación, lo que ampliará considerablemente las posibilidades de realizar derechos electorales y fortalecer la base democrática del parlamento ruso, esto varias veces ya lo propusieron científicos-juristas rusos⁵.

⁵ Кабышев В.Т., Заметина Т.В. Совет Федерации: модернизация или консервация (размышления) // Конституционное и муниципальное право. 2012. - N 3. - С. 35-36; Юсубов Э.С. К вопросу о прямых выборах членов Совета Федерации в контексте реформы избирательного законодательства // Избирательное законодательство: проблемы и пути совершенствования: материалы VII Международной научно-практической конференции. Томск, 2013. - С. 75-77. (Kabyshev V.T, Zаметина T.V. El Consejo de la Federación: la modernización o la preservación de (reflexiones) // El derecho constitucional y municipal. 2012. - N 3. - pp. 35-36; Usúbov E.S. En cuanto a la elección directa del Consejo de la Federación en el contexto de reforma de la ley electoral // La ley electoral: problemas y formas de mejora: Actas de la VII conferencia científico-práctica internacional. Tomsk, 2013. - pp. 75-77).

5 LA FORMACIÓN, ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE LOS PARLAMENTOS DE LOS SUJETOS DE LA FEDERACIÓN DE RUSIA

El órgano legislativo del sujeto federativo es un órgano legislativo supremo y único que funciona a base permanente y es elegido por la población del este mismo sujeto.

El nombre de tal órgano legislativo, su estructura y organización de su actividad son establecidos por la Constitución (estatuto) del sujeto teniendo en cuenta las tradiciones históricas, nacionales y otras de éste. Por ejemplo, como los parlamentos en los sujetos rusos funcionan: Duma Regional (de Sarátov, Moscú, Vorónezh, etc.), la Duma de ciudad (Moscú), la Asamblea del Pueblo (Daguestán, Ingushetia), el Consejo de Diputados del Pueblo (región de Novosibirsk, Kémerovo, Oriol), Asamblea legislativa (territorios de Altai, Krasnoyarsk y otros).

Al menos el 25% de los diputados del órgano legislativo del sujeto deben ser elegidos por una circunscripción electoral única, según el sistema proporcional. Para las ciudades federales – Moscú y San Petersburgo – se hizo una excepción, les permite determinar la forma del sistema electoral en las elecciones de los diputados del parlamento regional. Por ejemplo, todos los 45 diputados de la Duma de Moscú en septiembre de 2014 fueron elegidos en el marco del sistema mayoritario por cinco años.

El número de diputados del órgano legislativo regional lo fijó la Constitución (estatuto) del sujeto federativo. En general, los parlamentos regionales consisten en 50 diputados, aunque hay parlamentos con el cuerpo mayor (por ejemplo, el Consejo Estatal de Tatarstán incluyó 100 diputados, y el gran Jural de la Republica Tyva - 162). Se observaba una tendencia hacia el crecimiento del cuerpo de diputados⁶.

En 2010 fue determinado legalmente único criterio del número de diputados en los parlamentos regionales, a saber, el número de votantes registrados en el territorio del sujeto. La ley establece una cierta gradación, según la cual, el número de diputados debe ser no menos de 15 (si el número de votantes es menos de 500 mil personas) y no más de 110 diputados (con el número de votantes más de 2 millones de personas).

⁶ Кынев А.В. Пропорционализация региональных выборов // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. - N 4. - С. 101-110 (Kynev A.V. Proporcionalización de las elecciones regionales // Revista constitucional comparativa. 2008. - N 4. - P. 101-110.)

Por su estructura los parlamentos regionales en su mayoría son unicamerales. Algunos territorios tienen el parlamento bicameral (Consejo Estatal de Adigueya, la Gran Jural de Tyva). Sin embargo, se puede ver la tendencia de regresar a la estructura bicameral del órgano legislativo regional (Karelia, Bashkortostán, Kabardino-Balkaria, Chechenia, región de Sverdlovsk), lo que es óptimo a nivel regional⁷.

El proyecto de ley del sujeto ruso el parlamento regional lo examina por lo menos en dos debates. Las leyes, aprobadas por este parlamento, se envían al jefe de la región que está obligado a firmarlas durante 14 días.

El dirigente del sujeto puede tomar decisión sobre el cese anticipado en el poder del parlamento en dos casos:

1. Si el parlamento del sujeto aprueba un acto normativo que está contra la Constitución y otras leyes de mayor eficacia legal, si tales contradicciones se establecen por el tribunal correspondiente, y el parlamento regional no las eliminó durante seis meses a partir de la entrada en vigor de la sentencia judicial.

2. Si por la sentencia judicial se estableció que el órgano legislativo del sujeto no se reunió en sus sesiones durante tres meses seguidos.

Parlamento del sujeto no puede expresar desconfianza al jefe de éste con la posterior dimisión, y sólo puede iniciar suspensión de cargos y oficios del jefe expresándole desconfianza. La decisión final la toma el Presidente de la Federación de Rusia⁸.

6 LA ELECCIÓN DEL PRESIDENTE DE LA FEDERACIÓN DE RUSIA

El presidente ruso es jefe del Estado y no pertenece a ningún poder estatal. Las elecciones del Presidente ruso se llevan a cabo sobre la base de la Constitución, Ley Federal del 10 de enero de 2003, "Sobre la elección del Presidente de la Federación Rusa",

⁷ Авакьян С.А. Конституционное право России. - М., 2005. - С. 690-698 (Avakyan S.A. Ley constitucional de Rusia. - М., 2005. - P. 690-698).

⁸ Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Ley Federal del 6 de octubre de 1999 N 184-FZ "Sobre los principios generales de organización de los órganos legislativos (representativo) y ejecutivos de los sujetos de la Federación Rusa").

Ley Federal del 12 de junio de 2002 "Sobre las garantías básicas de los derechos electorales y el derecho a participar en el referéndum de la FR" y otras.

El presidente de Rusia es elegido para seis años por los ciudadanos del país sobre la base del sufragio universal, igual y directo con votación secreta.⁹ Él puede ser reelegido para segundo mandato, pero no se permite elegir a una persona por más de dos períodos seguidos. Sí, es posible elegir la tercera y cuarta vez, pero que lo sea después de la pausa. De esta manera tiene lugar una rotación periódica del mandatario y garantiza la entrada de nuevas ideas y nuevos políticos.

El Presidente del país puede ser un ciudadano de la FR que tiene más de 35 años, vive en Rusia no menos de 10 años y no tiene la ciudadanía de otro país. No se necesita educación especial o experiencia laboral, no hay restricciones por la edad máxima.

Las elecciones presidenciales se convocan por el Consejo de la Federación de la Asamblea Federal y se realizan por único distrito electoral federal que comprende todo el territorio de Rusia. La preparación y realización de las elecciones las realizan comisiones electorales, éstas son independientes de los órganos de Estado y las autoridades locales. Estas comisiones se forman a nivel federal (Comisión Electoral Central), a nivel de sujetos de la Federación Rusa, territorios (regiones, ciudades, etc.), colegios electorales. Cada persona, registrada como candidato al puesto del presidente, tiene el derecho a nombrar a un miembro de la Comisión Electoral Central (CEC) con voto consultivo.

La nueva ley concede el derecho de proponer candidatos para el cargo de Presidente a los partidos políticos, que a su vez tienen derecho de participar en las elecciones (Ley Federal "Sobre los partidos políticos"), y también prevé la posibilidad de autoproclamación. Para apoyar al candidato independiente hay que formar grupo de electores no menos de 500 personas y registrarlo en la Comisión Electoral Central.

Un candidato independiente está obligado recoger en su apoyo no menos de 300 mil firmas de los votantes, y a cada sujeto federativo debe corresponder no más de 7.500 firmas de votantes que residen en este sujeto. El partido político (excepto los partidos cuyas listas federales participaron en las elecciones anteriores en distribuir mandatos) debe recoger en apoyo de su candidato no menos de 100 mil firmas de los votantes, a cada sujeto

⁹ En 2008 el período presidencial se aumentó de 4 a 6 años.

federativo debe corresponder no más de 2500 firmas de votantes cuya residencia es este sujeto. Un partido político podrá proponer solo un candidato la candidatura del cual acepta en el congreso del partido.

El candidato se considera elegido si recibe más de la mitad de los votos de los que participaron en las elecciones. Si la *papeleta electoral* tiene incluidos más de dos candidatos y ninguno de ellos está elegido, pasa la segunda votación sobre dos candidatos con mayor número de votos. En este caso se considera elegido el candidato que recibe más votos. Si la segunda votación no da resultados, el Consejo de la Federación convoca nuevas elecciones.

CEC reconoce las elecciones fallidas en los siguientes casos:

1) si en las elecciones participó solo un candidato y por éste votó menos del 50% de los que participaron en la votación;

2) si en la papeleta electoral en las elecciones generales fueron incluidos dos candidatos y ninguno de ellos recibió más de la mitad de los votos;

3) si todos los candidatos se retiraron antes de convocar la segunda vuelta.

CEC reconoce las elecciones inválidas:

1) si durante la votación o al hacer el resumen de sus resultados, se cometen infracciones que no permiten de forma fiable ver cual fue la voluntad de los electores;

2) si los resultados de las elecciones se reconocen como invalidados en algunos de colegios electorales, cuyas listas de votantes al finalizar la votación en total comprenden no menos de cuarta parte del número total de votantes que figuran en las listas al cerrar la votación;

3) por una sentencia judicial.

Un fenómeno relativamente nuevo en los procesos electorales en Rusia es elecciones primarias. La realización obligatoria de éstas para elegir candidatos a diputados, alcaldes y jefes de regiones hasta ahora está fijada sólo en los documentos de un partido político - "Rusia Unida". Las primeras elecciones primarias del partido se celebraron en agosto de 2007, antes de las elecciones de otoño a la Duma Estatal. En

noviembre de 2009 en el XI Congreso de "Rusia Unida" la disposición de elecciones primarias fue incluida en el Estatuto del Partido.

Los expertos señalan que los mecanismos de elecciones primarias en Rusia difieren de los estadounidenses.

Los objetivos de las elecciones preliminares en Rusia son siguientes:

- mejora de la "calidad" de los candidatos, búsqueda de los candidatos potencialmente prometedores;
- oportunidad de renovar el cuerpo de diputados incluyendo a expensas de las personas sin partido, que también tienen la oportunidad de presentar su candidatura.
- hacer que el mecanismo de selección de los candidatos sea más democrático y eficaz (para que no se elijan en las oficinas de funcionarios del partido).

Las últimas elecciones primarias se celebraron el 22 de mayo de 2016, y fueron organizadas por la "Rusia Unida". De acuerdo con el requisito de organizar la votación preliminar aprobado a principios de febrero en el Congreso del Partido, participar en las primarias pueden los miembros de la "Rusia Unida", personas sin partido que carecen de antecedentes penales (incluso anulados o cancelados), no disponen de cuentas y otros instrumentos financieros en el exterior.

Las primarias fueron secretas y calificadoras, lo último significa que cada votante podía votar no por un solo candidato, sino por varios en cada lista. La dirección del partido espera que esto permita hacer ver los líderes de opinión pública.

Para realizar la votación preliminar fue creado el comité de organización federal, así como 85 comités regionales en los que entararon los jefes de comités ejecutivos regionales de la "Rusia Unida". Cerca del tercio de sus miembros son representantes de las entidades cívicas, medios de comunicación y líderes de opinión pública.

Son interesantes los resultados de las primarias: en las 74 de 225 circunscripciones uninominales ganaron los diputados actuales de la Duma de Estado, en las 151 vencieron personas "completamente nuevas". Algunos expertos y políticos creen que las primarias son importantes para construir un diálogo con los electores antes de la campaña electoral,

para que los candidatos comprendan los problemas que preocupan a la gente, para crear reserva de profesionales¹⁰.

“La votación preliminar” de la “Rusia Unida” "da fuerte impulso a todo el proceso electoral, y es posible que los principios de apertura, competitividad y legitimidad se extiendan a otros partidos", dijo el director de la cátedra de ciencias políticas de la Escuela Superior de Economía Leonid Polyakov. “Rusia Unida” cambió el formato de preparación para las elecciones a la Duma, al habiendo ido a la formación pública y abierta de las listas de candidatos por circunscripciones uninominales y de esta manera el principio de competitividad “se instituye completamente”¹¹.

Lo que se refiere a los electores ellos reciben la oportunidad de conocer a los candidatos “de antemano, y de ir a las elecciones más competentes y mejor preparados”.

Los diputados, que participan en las primarias, tendrán una ventaja ante los que hicieron caso omiso de esta etapa de las elecciones, a saber, se hacen conocidos. Por ejemplo, cuando se llevará a cabo la votación oficial por los candidatos a la Duma de Moscú, los parlamentarios que fueron elegidos en el parlamento de ciudad la vez pasada pero los moscovitas no los conocían, pueden ceder sus mandatos a los que han participado en las primarias y se han distinguido positivamente.

Los resultados serán, según los expertos, el aumento de carácter democrático de las elecciones y el fortalecimiento de la competencia política.

¹⁰ <http://tass.ru/politika/3280114>

¹¹ <http://tass.ru/politika/3280114>